



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 15 lipca 2010 r.

RIO-KA-073-40/2010

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy	
Wysłano dnia	03. SIE. 2010
L.dz.	1419

Pan
Marek Olszewski
Wójt Gminy Lubicz
ul. Toruńska 21
87-162 Lubicz

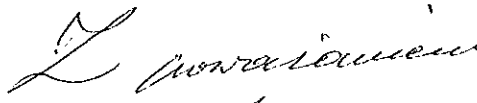
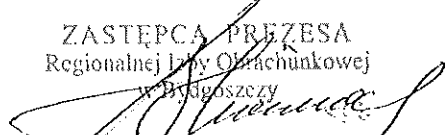
W odpowiedzi na pismo znak FIN. 3023-2-1/10 w sprawie stosowania przepisów art. 90 ust. 2b, 2c i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy wyjaśnia co następuje:

1. Zgodnie z przepisami wynikającymi z art. 80 i art. 90 ustawy o systemie oświaty m. in. niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, otrzymują dotacje z budżetu gminy. Dotacje te ustala się w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w przedszkolach publicznych prowadzonych przez gminę. Są one przeznaczone na dofinansowanie zadań placówki w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym profilaktyki społecznej i mogą być wykorzystane wyłącznie na pokrycie wydatków bieżących placówki. Ustawa o systemie oświaty posługując się pojęciem „wydatki bieżące” nie zawiera własnej definicji tego rodzaju wydatków. W związku z tym należy przyjąć rozwiązania wskazane w przepisach ogólnych, regulujących kwestie finansowe jednostek samorządu terytorialnego, to jest w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.). Zgodnie z art. 236 ust. 2 tej ustawy, przez wydatki bieżące budżetu rozumie się wydatki budżetowe nie będące wydatkami majątkowymi, a zatem wszystkie wydatki, z wyjątkiem wydatków ponoszonych na inwestycje i zakupy inwestycyjne, zakupy i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.

Tak więc, w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, brak jest podstawy prawnej do wyłączenia z wydatków bieżących nakładów związanych z remontami obiektów stanowiących majątek gminy. Taką też interpretację powyższego pojęcia zawartego w ustawie o systemie oświaty przyjął Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 18 grudnia 2008 r. (sygn. akt: K 19/07) oraz sądownictwo administracyjne (np. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 stycznia 2008 r. o sygnaturach akt: II GSK 319/07 i II GSK 320/07).

2. Zgodnie z przepisami art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty, w przypadku braku na terenie określonej gminy przedszkola przez nią prowadzonego, podstawą ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące (rozumiane jak wyżej) ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkoli publicznych.
3. W przypadku zmniejszenia lub zwiększenia w trakcie roku ustalonych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego kwot wydatków bieżących przewidzianych na jednego ucznia (wychowanka) odpowiedniej zmianie powinna ulec również podstawa ustalenia wysokości dotacji i o zmianie kwot dotacji należy powiadomić zainteresowane podmioty. Omawiane dotacje są dotacjami rocznymi, ich rozliczenie może dotyczyć kwoty dotacji jako całości. Ewentualne różnice, nadpłaty lub niedopłaty winny być rozliczone i uregulowane przez strony umowy, zgodnie z zasadami zawartymi w uchwale w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz kontroli ich wykorzystania, podjętej w oparciu o przepisy art. 80 ust. 4 oraz art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.
4. Dotacje przekazane z budżetów jst dla niepublicznych szkół i placówek oświatowych mają charakter dotacji podmiotowych, na co wskazuje m.in. Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207).

Niemniej jednak, mając na uwadze przepis art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d ustawy o systemie oświaty, dotacje o których mowa posiadają cechy dotacji celowych. Stąd też zgodnie z art. 80 ust. 3e i art. 90 ust. 3e organy jst udzielające dotacji ze swego budżetu mogą kontrolować prawidłowość wykorzystania tych dotacji przez poszczególne szkoły lub placówki oświatowe. W ramach kontroli mieści się również pojęcie rozliczenia przedmiotowej dotacji.


ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

mgr Włodzimierz Bartkowiak

URZĄD GMINY LUBICZ
Lubicz Dolny
ul. Toruńska 21
87-162 LUBICZ
tel. (058) 621-21-00, 678 22 11

PK
NF-C
H. P. K.
K/0 WIAS

Lubicz, dnia 15 czerwca 2010r.

FIN. 3023-2-1/10

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

wpłynęło
dnia 18. CZE. 2010

L.dz. 1958

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Na podstawie art. 13 pkt 11 ustawy z dnia 27 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55 poz. 572 ze zm.) uprzejmie proszę o wyjaśnienie jak należy stosować przepisy art. 90 ust. 2b, 2c, 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

Dla wydatków bieżących stanowiących podstawę ustalania dotacji dla niepublicznych przedszkoli użyto w wyżej wymienionych przepisach ustawy określić :

- „...ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących **ponoszonych w przedszkolach publicznych**....”,
- „...wydatki bieżące **ponoszone** przez najbliższą gminę **na prowadzenie przedszkola publicznego**...”.

W związku z tym powstają pytania:

1. Czy plan wydatków związanych z remontem budynku, w którym działa przedszkole publiczne (w planie finansowym Urzędu Gminy prowadzącego remont) należy doliczyć do podstawy dotacji dla niepublicznych przedszkoli.
2. Czy plan powyższy należy uwzględnić w informacji dla sąsiedniej gminy, która sama nie prowadząc przedszkola publicznego wystąpiła o stosowną informację.
Czy tą sąsiednią gminę należy powiadamiać o ewentualnych zmianach w budżecie związanych z wysokością wydatków bieżących na przedszkole publiczne.
3. Czy gminie, która pokrywa koszty dotacji za uczniów będących ich mieszkańcami należy zwrócić nadpłatę wynikającą ze zmniejszenia w ciągu roku planu wydatków bieżących stanowiących podstawę dotacji dla przedszkoli niepublicznych.
4. Czy w zakresie rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli mieści się obowiązek wykazania przez podmiot dotowany przeznaczenia wydatków sfinansowanych dotacją.

Odp.
k/0 NT
s/e WIAS

Z poważaniem

Z up. W O J T A

Regina Makowska
Skarbnik Gminy