

Uchwała Nr XX/62/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 sierpnia 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania od uchwały Nr 1/A/2020 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 lipca 2020 r. w sprawie opinii o uchwale Nr RGK.0007.32.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Białe Błota absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Białe Błota za rok 2019.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

odrzuca odwołanie od uchwały Nr 1/A/2020 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 lipca 2020 r. w sprawie opinii o uchwale Nr RGK.0007.32.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Białe Błota absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy Białe Błota za rok 2019 – z uwagi na wniesienie go przez nieuprawniony podmiot.

Uzasadnienie

W dniu 17 lipca 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy doręczono zostało pismo podpisane przez 11 radnych Gminy Białe Błota w sprawie wniesienia odwołania od uchwały Nr 1/A/2020 Składu Orzekającego Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 8 lipca 2020 r. w sprawie opinii o uchwale Nr RGK.0007.32.2020 Rady Gminy Białe Błota z dnia 23 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Wójtowi Gminy Białe Błota absolutorium z tytułu wykonania budżetu Gminy, w której wydano opinię negatywną.

Radni Gminy Białe Błota, którzy podpisali powyższe pismo, nie zgodzili się z przyjętym uzasadnieniem zawartym w uchwale Nr 1/A/2020 z dnia 8 lipca 2020 r. oraz z negatywną opinią w tym zakresie. W wyjaśnieniach udzielonych przez Przewodniczącego Rady Gminy Białe Błota z dnia 23 lipca 2020 r. (sygn. BRG.0335.8.6.2020) wyjaśniono, że powyższe odwołanie nie zostało podjęte w drodze uchwały Rady na sesji, ale dokument ten został sporządzony oraz podpisany przez ustawową większość składu Rady Gminy Białe Błota.

Przystępując do rozpatrzenia powyższego odwołania od uchwały Składu Orzekającego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy odniosło się do formalnych kryteriów jego oceny, tj. czy odwołanie wniesione zostało przez uprawniony organ.

W ocenie Kolegium Izby, ustawa z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) nie określa procedury postępowania w sprawie wniesienia przez jednostkę samorządu terytorialnego odwołania do kolegium izby od opinii

wydawanej na podstawie art. 13 tej ustawy, jak również nie zawiera regulacji dotyczących wskazania organu właściwego do jego wniesienia.

Jednostki samorządu terytorialnego są osobami prawnymi występującymi w obrocie prawnym, które działają poprzez swoje organy wskazane w ustawie. Stosownie do przepisu art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) organami gminy są rada gminy (organ stanowiący i kontrolny) oraz wójt, burmistrz, prezydent (organ wykonawczy). Stosownie do przepisów art. 28a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 271 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) czynności absolutoryjne wykonuje rada gminy w trakcie debaty absolutoryjnej, podejmując w efekcie stosowaną uchwałę w sprawie udzielenia lub w sprawie nieudzielenia absolutorium organu wykonawczemu. Uchwała organu stanowiącego w sprawie nieudzielenia absolutorium podlega opiniowaniu przez skład orzekający regionalnej izby obrachunkowej, stosownie do art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Organ stanowiący jest autorem uchwały będącej przedmiotem opiniowania, zatem to do organu stanowiącego kierowana jest opinia składu orzekającego. W konsekwencji oznacza to, że w badanym przypadku to organ stanowiący, jako odbiorca opinii, posiada wyłączne uprawnienie do wniesienia odwołania od uchwały składu orzekającego.

Wskazać należy, iż odwołanie od uchwały składu orzekającego powinno przybrać formę uchwały, a nie pisma podpisanego przez radnych, gdyż tylko w formie uchwały wyrażą swoją wolę organ kolegialny. Nawet w sytuacji gdy odwołanie jest podpisane przez ustawową większość członków rady, wymóg zachowania formy uchwały jest bezwzględnie konieczny. Uchwała jest tą formą, w której rada wypowiada się, realizując swoje ustawowe kompetencje wynikające w szczególności z art. 18 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz z przepisów prawa administracyjnego. Oznacza to, że tylko poprzez podjęcie uchwały rada może uzewnętrznic swoje stanowisko, nawet w sytuacji gdy nie wskazują wprost tego przepisy prawa. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowym oraz w działalności nadzorczej regionalnych izb obrachunkowych. Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej regulacje prawne, w ocenie Kolegium Izby, organem uprawnionym do wniesienia odwołania od opinii składu orzekającego regionalnej izby obrachunkowej w sprawie uchwały rady gminy o nieudzieleniu wójtowi absolutorium, wydanej na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, może być wyłącznie organ stanowiący działający poprzez podjęcie stosownej uchwały.

W oparciu o powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy postanowiło jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę jako kończąca postępowanie w sprawie odwołania od opinii Składu Orzekającego nie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz