

**Uchwała Nr XXVI/73/2019**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 21 października 2019 r.**

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVII/136/19 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 25 września 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2019-2039

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

**uchwała, co następuje:**

stwierdza nieważność uchwały Nr XVII/136/19 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 25 września 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2019-2039

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Grudziądzu podjęła w dniu 25 września 2019 r. uchwałę Nr XV/136/19 zmieniającą uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2019-2039. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 26 września 2019 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 21 października 2019 r. O terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 14 października 2019 r. znak RIO-KA-4010-26-2/2019 oraz RIO-KA-410-26-2-1/2019, zawiadomieni zostali, Pan Maciej Glamowski - Prezydent Grudziądza oraz Pan Łukasz Kowarowski - Przewodniczący Rady Miejskiej. W posiedzeniu kolegium nie wzięli udziału przedstawiciele Miasta.

Rada Miejska Grudziądza w dniu 7 sierpnia 2019 r. podjęła uchwałę Nr XIV/118/19 zmieniającą uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, którą dokonała, m.in. zmiany w uchwale budżetowej na 2019 rok, polegającej na zmniejszeniu wydatków zaplanowanych na pokrycie straty netto Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu za rok 2017 o kwotę 48.992.709,00 zł, tym samym planując wydatki bieżące w dziale 851 „Ochrona zdrowia”, rozdziale 85111 „Szpitale ogólne” w § 4160 „Pokrycie ujemnego wyniku finansowego jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych”, po zmianie, w kwocie 0,00 zł. W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy uchwałą Nr XXIV/59/2019 z dnia 2 października 2019 r. stwierdziło nieważność ww. uchwały ze względu na naruszenie przepisów art. 212 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2007 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r. poz. 2190 z późn. zm.), poprzez zmniejszenie wydatków

na pokrycie straty netto Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu za 2017 rok o kwotę 48.992.709,00 zł, tj. do kwoty 0,00 zł i w konsekwencji niezaplanowanie poniesienia wydatków w dziale 851, rozdziale 85102 i w § 4160. Kolegium Izby uchwałą Nr XXIII/56/2019 z dnia 24 września 2019 r. stwierdziło nieważność uchwały Nr XV/126/19 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 28 sierpnia 2019 r. zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2019-2039, na mocy której Rada Miejska Grudziądza dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2019-2039 poprzez, m.in. odstąpienie od pokrycia ujemnego wyniku finansowego Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu w latach 2019-2023.

Organ stanowiący w uchwale Nr XVII/136/19 zmieniającej uchwałę w sprawie WPF potwierdził odstąpienie od pokrycia ujemnego wyniku finansowego Szpitala w Grudziądzu w latach 2019-2023, oraz zamiar wprowadzenia zmian do WPF, związanych z funkcjonowaniem Szpitala, po podjęciu przez Prezydenta Grudziądza zarządzenia o przekształceniu Szpitala w spółkę kapitałową lub podjęciu przez Radę Miejską Grudziądza uchwały w sprawie jego likwidacji w terminie ustawowym, tj. do dnia 31 marca 2020 r. Przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych stawia wymóg realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, który w przedmiotowej uchwale nie został spełniony, w związku z treścią art. 59 ustawy o działalności leczniczej. Wieloletnia prognoza finansowa nie stanowi planu, a prognozę czyli plan działań finansowych na przyszłość, powinna ona uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki w perspektywie czasu wykraczającą poza bieżący rok budżetowy. WPF powinna być weryfikowalna i przygotowana na podstawie prawidłowych założeń metodologicznych, bez zaniżania lub zawyżania prognozowanych wartości. Najważniejszym elementem planowania wieloletniego jest zdolność do przygotowania możliwie precyzyjnej prognozy dochodów i wydatków, z uwzględnieniem wpływu różnych czynników na warunki prowadzenia gospodarki finansowej w kolejnych latach, w szczególności wynikających z obowiązujących przepisów. Jest to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na wspomnianą gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. Oczywiście jest, że jako plan, podlegać może dynamicznym zmianom, współkształtującym jego treść. WPF nie może być jednak dokumentem abstrakcyjnym i oderwanym od realiów jednostki sektora finansów publicznych, dla której jest tworzona. Przenosząc powyższą zasadę na grunt dokonanej w opisanym powyżej zakresie przez Radę Miejską Grudziądza zmiany wpf, należy uznać, iż ponowne niezaplanowanie wydatków na pokrycie strat netto Szpitala za lata 2017-2019, przy jednoczesnym niezaplanowaniu wartości zobowiązań i wydatków wynikających z przekształcenia Szpitala w 2019 roku w spółkę kapitałową świadczy o nierealności prognozy na lata 2019-2021. W ocenie Kolegium Izby przyjęcie uchwały intencyjnej w sprawie przekształcenia Szpitala w spółkę nie może prowadzić do uniknięcia wykonania obowiązków Miasta jako organu tworzącego względem Szpitala oraz stanowić zagrożenie realizacji zadań wobec mieszkańców Miasta jako świadczeniobiorców usług zdrowotnych, jak również wykonania zobowiązań podmiotu leczniczego, w tym pracowniczych i publicznoprawnych. Istotne jest również, że niektóre zapisy Programu naprawczego Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu przyjętego uchwałą Nr XIII/116/19 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 20 czerwca 2019 r. przewidują pokrywanie straty za 2017 i 2018 rok. Nie można również uznać za zgodne z przepisami twierdzenie,

że upływ terminu określonego w art. 59 ust. 2 pkt 1 ustawy o działalności leczniczej powoduje, że organ tworzący sp zoz traci uprawnienie i obowiązek do pokrycia straty finansowej, gdyż prowadziłyby to do możliwości ominięcia prawa przy równoczesnym braku decyzji o postawieniu sp zoz w stan likwidacji lub uwzględnieniu skutków finansowych planu przekształcenia szpitala w spółkę prawa handlowego. Przywołane brzmienie przepisu nie pozostawia wątpliwości co do istnienia po stronie Miasta Grudziądz jako organu tworzącego obowiązek pokrycia strat Szpitala w kwotach wynikających ze sprawozdań finansowych.

Pismem z dnia 4 października 2019 r., Prezydent Grudziądza poinformował Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy o występującym obecnie braku możliwości uchwalenia budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W dniu 11 października 2019 r. do tut. Izby przekazany został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy-miasta Grudziądz, z którego wynika, że w latach: 2019 i 2020 nie zostanie przez Grudziądz spełniona relacja dotycząca obsługi zadłużenia, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy. Kolegium Izby w dniu 15 października 2019 r. uchwałą Nr XXV/71/2019, stosownie do treści przepisu art. 240a ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wezwało Miasto Grudziądz do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy stwierdza, że uchwała Nr XVII/136/19 Rady Miejskiej Grudziądza z dnia 25 września 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2019-2039, jest nieważna, gdyż w sposób istotny narusza zapis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 59 ust. 2 ustawy o działalności leczniczej.

Pouczenie:

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 30 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
Daniel Jurewicz