



Uchwała Nr 2/S/2019

Składu Orzekającego Nr 2

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

z dnia 28 marca 2019 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Bukowiec sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Bukowiec za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t., Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

| | |
|-----------------|-----------------------|
| Przewodniczący: | Włodzimierz Górzyński |
| Członkowie: | Maciej Słomiński |
| | Andrzej Tatkowski |

uchwalił, co następuje:

zaopiniować *pozytywnie* sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowiec za 2018 rok.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Bukowiec przedłożył w dniu 20 marca 2019 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 16/19 z dnia 19 marca 2019 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Bukowiec (dalej - Gminy) za 2018 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 109 z późn. zm.) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (t. j. Dz. U. z 2014 r. poz. 1773)

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2018 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 28 609 069,49 zł, z czego 1 771 837,81 zł, czyli 6,19 % dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,49 %.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 985 615,71 zł. Łącznie z udziałem własnym wydatkowano je w kwocie 4 240 615,94 zł.

Źródła dochodów budżetowych Gminy oraz ich stopień realizacji przedstawiają się następująco:

- dochody własne 10 319 452,16 zł, tj. 36,07 % ogółu dochodów,
- subwencja ogólna 7 666 008,00 zł, tj. 26,79 % ogółu dochodów,
- dotacje 10 623 609,33 zł, tj. 37,14 % ogółu dochodów.

Wśród dochodów własnych najwyższe dochody osiągnięto z następujących tytułów:

- podatku od nieruchomości 2 507 403,06 zł., tj. 8,76 % dochodów ogółem,
- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 3 136 000,00 zł, tj. 10,96 % dochodów ogółem,
- podatku rolnym 774 445,26 zł, tj. 2,70 % dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych oraz wynikających z umów cywilnoprawnych. Na koniec 2018 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu o symbolu Rb-27S 238 774,99 zł., tj. 0,83 % w relacji do dochodów ogółem. Kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła o 47 611,27 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800 t. j. z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 456,00 zł. W 2018 roku organ podatkowy

nie wydał decyzji o rozłożeniu na raty, względnie odroczeniu terminu płatności należności podatkowych. Powyższe dane są zgodne ze sprawozdaniem Rb-PDP.

Dochody majątkowe wykonano w 96,95 %, natomiast dochody ze sprzedaży majątku w 100,00 % tj. w kwocie 79 868,00 zł. (plan 79 868,00 zł). W sprawozdaniu omówiono wykonanie dochodów z ww. tytułu.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 31 552 946,86 zł., tj. 95,50 % planu, wydatki bieżące stanowią 23 241 584,22 zł., tj. 73,65 % ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 8 311 362,64 zł, tj. 26,35 % wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,71% planu, a wydatków majątkowych 94,91% planu.

Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia, pochodne oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym, w którym omówiono rozbieżności pomiędzy planem a wykonaniem przedsięwzięć.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych.

W 2018 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających. (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2018 roku).

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyłeń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zaplanowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 80 732,14 zł, które wydatkowano w kwocie 76 232,14 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Ponadto 4 500,00 zł przeznaczono na zwalczanie narkomanii. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 25 274,18 zł, Gmina przeznaczyła na ochronę środowiska na realizację zadania pn. „Rozbudowa sieci wodociągowej w m. Plewno”. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 666 146,65 zł. Wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 699 332,82 zł (rozdział 90002). W informacji nadal zwraca się uwagę na obowiązującą interpretację przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 roku o czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.), w odniesieniu do art. 6r, który wskazuje na obowiązek zbilansowania dochodów i wydatków przeznaczonych na cele określone w ustawie.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Bukowiec za 2018 rok zamknął się deficytem w wysokości 2 943 877,37 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 4 569 000,00 zł. Deficyt sfinansowano z kredytów i pożyczek. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 3 595 647,46 zł.

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2018 rok zrealizowała przychody w wysokości 5 771 001,48 zł. Kwotę tę stanowią kredyty i pożyczki w wysokości 5 369 000,00 zł oraz wolne środki w kwocie 402 001,48 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 1 236 013,00 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2018 roku 1 410 975,24 zł, tj. 4,96 % w stosunku do planowanych dochodów. W 2018 roku Gminie nie umorzono pożyczek.

Zadłużenie Gminy na koniec 2018 roku wyniosło 9 971 240,00 zł, co stanowi 34,85 % w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń. Pozostała część poręczenia udzielonego przez Gminę w 2013 roku Gminnej Bibliotece Publicznej na koniec 2018 roku wynosi 32 310,00 zł.

W sprawozdaniu odniesiono się do stopnia realizacji upoważnień udzielonych przez organ stanowiący dla Wójta Gminy. Ponadto w sprawozdaniu przedstawiono stopień zaawansowania realizacji wieloletniej prognozy finansowej i przedsięwzięć objętych tą prognozą oraz zamieszczono informację o stanie mienia komunalnego według wymogów określonych w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Do informacji z wykonania budżetu dołączono sprawozdania z wykonania planu finansowego Gminnej Przychodni w Bukowcu oraz Gminnej Biblioteki Publicznej w Bukowcu. W obu ww. jednostkach tworzących sektor finansów publicznych nie wystąpiły należności oraz zobowiązania wymagalne.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok spełnia wymogi ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górzyński

Pouczenie:

-
Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

