



**Uchwała Nr 15/Kd/2019  
Składu Orzekającego Nr 5  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
z dnia 7 marca 2019 roku**

**w sprawie wydania opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu  
miasta Grudziądza w latach 2019-2039**

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

*Skład Orzekający w osobach:*

*Przewodniczący Składu:*

*Tomasz Szablewski* - Członek Kolegium RIO

*Członkowie Składu :*

*Aleksandra Kwiatkowska* - Członek Kolegium RIO

*Piotr Wasiak* - Członek Kolegium RIO

**wydaje opinię**

o prawidłowości planowanej kwoty długu  
miasta Grudziądza w latach 2019-2039  
o następującej treści

Rada Miejska Grudziądzka podjęła w dniu 30 stycznia 2019 r. Uchwałę Nr IV/44/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądzka na lata 2019-2039 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr IV/43/2019 z dnia 30 stycznia 2019 w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok.

Dokumenty te wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zespół Zamiejscowy w Toruniu odpowiednio w dniach: 5 lutego 2019 roku oraz 6 lutego 2019 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2019 rok dochody wynoszą 645.879.333,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 630.414.661,00 zł. Planowana nadwyżka budżetowa w wysokości 15.464.672,00 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Wieloletnią prognozę finansową, łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2019-2039.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w WPF przedstawiono kwotę zadłużenia na koniec 2019 roku i lata następne. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 roku wynosi 148.570.836,00 zł, co stanowi 23 % planowanych dochodów ogółem.

Skład Orzekający ustalił, iż relacja o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie zostanie naruszona. Z przepisu tego wynika, że organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu, jeśli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następującym po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Niemniej jednak Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko zaliczenia do kwoty długu ewentualnego odkupu przez Miasto udziałów w jednej ze spółek komunalnych od Polskiego Funduszu Rozwoju. Jednostka w 2019 roku planuje pozyskać dochody ze sprzedaży udziałów w jednej ze swoich spółek komunalnych. Udziały te w dalszej perspektywie czasowej zgodnie z przedstawionymi ogólnymi założeniami zostaną odkupione i umorzone przez samą spółkę lub przy udziale Miasta, w zależności od przyjętego w umowie z PFR modelu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Miasto powinno poddać szczególnej analizie przyjęty w przyszłej umowie model transakcji mając na uwadze treść art. 72 ustawy o finansach publicznych, w szczególności dodanego z dniem 1 stycznia 2019 roku ust. 1a *„Tytuły dłużne, o których mowa w ust. 1-3, obejmują zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych, które nazwą odpowiadają tym tytułom dłużnym oraz z innych stosunków prawnych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do skutków wynikających z papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, umów kredytów i pożyczek oraz przyjętych depozytów”*.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę na sytuację finansowo-ekonomiczną Regionalnego Szpitala Specjalistycznego im. dr. Władysława Biegańskiego w Grudziądzu, dla którego Miasto jest organem tworzącym.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-Z – kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg. tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, zadłużenie na dzień 31 grudnia 2018 roku wynosi 382.700.442,62 zł.

Wzrost zadłużenia SPZOZ w stosunku do 2017 roku o kwotę 28.842.916,24 zł powodowany jest zaciąganiem zobowiązań w pozostałych instytucjach finansowych oraz wysokim poziomem zobowiązań wymagalnych, co wskazuje na trudności w utrzymaniu płynności finansowej Szpitala.

Uzyskiwany od kilku lat ujemny wynik finansowy Szpitala skutkuje, zgodnie z przepisem art. 59 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2018 r, poz. 2190 z późn. zm.), koniecznością jego pokrywania przez organ tworzący. Powyższy obowiązek wpływa w sposób bezpośredni na finanse Miasta.

W przedstawionej uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej miasta Grudziądza na lata 2019- 2039 Jednostka zaplanowała pokrycie ujemnego wyniku finansowego Szpitala w wysokości 48.992.709,00 zł w roku 2019 - za rok 2017 oraz 47.684.515,00 zł, w roku 2020 - za rok 2018.

Stosownie do art. 59 ust 2 pkt 2 ustawy o działalności leczniczej podmiot tworzący w przypadku w którym nie pokryje wyniku ujemnego spzoz w terminie określonym w art. 59 ust 2 pkt 1, jest zobowiązany w terminie kolejnych 12 miesięcy do podjęcia decyzji o likwidacji spzoz oraz przejęcia jego zobowiązań zgodnie z art. 61 cyt. wyżej ustawy.

Skład Orzekający biorąc pod uwagę przedstawioną powyżej sytuację, wydał opinię o niniejszej treści.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Tomasz Szablewski  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy