

Uchwała Nr 2/P/2017
Składu Orzekającego Nr 15
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2017 roku

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 15 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na 2018 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zarząd Powiatu Świeckiego spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Powiatu Świeckiego na rok 2018. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|-------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości | 96 959 340,00 zł |
| z wyodrębnieniem | |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | 83 806 840,00 zł, |

- dochodów majątkowych w wysokości 13 152 500,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości 99 659 340,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości 79 341 540,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości 20 317 800,00zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i obligacji.

Zarząd zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 2 700 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu z emisji obligacji oraz kredytu (którego nie wskazano w załączniku Nr 5 dotyczącym przychodów i rozchodów budżetu w 2018 r.).

Zaplanowane w kwocie 2 299 996,00 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych postanowiono pokryć przychodami z wolnych środków pochodzących z rozliczeń pożyczek i kredytów z lat ubiegłych w wysokości 2 299 996,00 zł.

Zaplanowane przychody z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu mieszczą się w określonym w projekcie uchwały budżetowej limicie zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy.

Wskazane w projekcie przychody zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów.

Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 4 465 300,00 zł.

Plan dochodów sporządzony został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, natomiast plan wydatków budżetowych w szczególności o której stanowi art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z załącznika Nr 4 w projekcie budżetu zaplanowano wydatki na programy i projekty realizowane ze środków pomocowych i Funduszu Spójności w kwocie 1 506 368 zł. W 2018 r. Powiat zakłada dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 50 000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na fakt, że kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Powiatu w zakresie zadłużenia i jego obsługi. Stąd istotne jest realne planowanie w tym zakresie.

Wydatki majątkowe stanowiące 19,05% ogółu wydatków zaplanowanych na 2018 rok, w 14,22% sfinansowane zostaną wyemitowanymi obligacjami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Powiatu sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora

finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie budżetu zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Powiatu w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Zarządu Powiatu Świeckiego wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emisji papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących między rozdziałami i paragrafami w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Ponadto, na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych upoważniono Zarząd Powiatu do przekazania uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków innym jednostkom organizacyjnym Powiatu oraz do przekazania uprawnień innym jednostkom organizacyjnym Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Postanowiono również udzielić organowi wykonawczemu upoważnienia do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu powiatu. Ponadto, na mocy przepisów art. 12 pkt 9 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868) określono sumę, do której Zarząd Powiatu może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2017, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, zaopiniowano jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Bartkowiak*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.