

II. RIO RADZI ...

WSPÓŁFINANSOWANIE POLICJI PRZEZ GMINY

Z zapisów art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 roku o Policji (Dz. U. Nr 30 z 1990 r. poz.179 z późn. zm.) wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą uczestniczyć w pokrywaniu części kosztów funkcjonowania Policji. Pomoc finansowa udzielana przez samorząd powiatowy dla komendy powiatowej Policji jako własnej jednostki organizacyjnej nie budzi wątpliwości. Problematiczna natomiast jest kwestia przekazywania środków - współfinansowanie Policji przez samorządy gminne.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 1996 r. Nr 13 poz. 74 z późn. zm.) zadania z zakresu spraw porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli należą do zadań własnych gminy. W celu realizacji tych zadań na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gminy mogą zawierać porozumienia z innymi podmiotami. Zatem, w świetle obowiązującego prawa dopuszczalne są dwie formy dofinansowania Policji, a mianowicie:

Pierwsza forma - na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy zarządem gminy a zarządem powiatu - dotacja celowa z budżetu gminy przekazywana jest do budżetu powiatu. Przykłady:

1) dofinansowanie zakupu paliwa i innych wydatków bieżących

Gmina ujmuje po stronie wydatków dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdz. 75405 „Komendy powiatowe Policji” § 232 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”. Powiat otrzymaną dotację po stronie dochodów przyjmuje w tym samym dziale i rozdziale w paragrafie 231 „Dotacje celowe otrzymane z gminy na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, a w wydatkach we właściwych paragrafach wydatków docelowych tj. np. § 421 „zakup materiałów i wyposażenia”;

2) dofinansowanie zakupu samochodu

Gmina ujmuje po stronie wydatków dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa” rozdz. 75405 „Komendy powiatowe Policji” § 662 „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na inwestycje i zakupy inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”. Powiat otrzymaną dotację przyjmuje po stronie dochodów w tym samym dziale i rozdziale w § 661 „Dotacje celowe otrzymane z gminy na inwestycje i zakupy

inwestycyjne realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, a w wydatkach w § 606 „Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych”.

Druga forma - wydatki na zakup paliwa dokonywane bezpośrednio z budżetu gminy. Wydatki te realizowane są na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy zarządem gminy a komendą powiatową Policji.

W tym przypadku zakup paliwa występuje tylko w budżecie gminy po stronie wydatków dz. 754 „Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa”, rozdział 75405 „Komendy powiatowe Policji” § 421 „Zakup materiałów i wyposażenia”.

Generalnie treść porozumienia powinna zawierać w szczególności następujące elementy:

- 1) określenie stron,
- 2) podstawę prawną oraz cel zawarcia porozumienia,
- 3) określenie wysokości świadczenia pieniężnego ze strony gminy,
- 4) określenie zobowiązania strony (partnera) umowy, w którym należy jak najdokładniej wskazać do czego strona otrzymująca środki z budżetu gminy zostaje zobowiązana,
- 5) wskazanie sposobu rozliczenia należności pieniężnych, kontroli wykonania zadania oraz ewentualne określenie odpowiedzialności z tytułu nie wykonania zobowiązania przez jednostkę dofinansowaną.

Wzór porozumienia pomiędzy zarządem gminy a komendą powiatową Policji na zakup paliwa stanowi załącznik Nr 1 do niniejszego opracowania. W tym przypadku celowe wydaje się podpisanie porozumienia w trzech egzemplarzach, po to, aby z tego jeden egzemplarz przekazać do starostwa powiatowego. W ten sposób zarówno powiat jak i zainteresowane jednostki będą posiadały informację o powyższym fakcie.

Biorąc pod uwagę bezpośredni kontakt gminy z miejscową Policją korzystniejsza jest **druga forma** dofinansowania Policji w przypadku zakupu paliwa i realizacji innych wydatków bieżących związanych z funkcjonowaniem Policji. Natomiast współfinansowanie zakupu samochodu winno się odbyć przy zastosowaniu **pierwszej formy** finansowania. Należy podkreślić, że dyspozycje finansowe w przedmiotowej sprawie podejmuje organ stanowiący (rada gminy) w uchwale budżetowej.

Odrębnym zagadnieniem związanym ze współfinansowaniem Policji jest możliwość pokrywania przez gminy kosztów utrzymania dodatkowych etatów Policji, o których mowa w art. 13 ust. 4 ustawy o Policji. Jak wynika z powyższych zapisów na wniosek rady gminy liczba etatów Policji w rewirach dzielnicowych na terenie gminy może ulec zwiększeniu jeżeli organ gminy zapewni środki na pokrycie kosztów utrzymania tych etatów przez okres co najmniej 5 lat. Podstawą do przekazania środków jest porozumienie

zawarte między organem gminy a Wojewodą, zatwierdzone przez Komendanta Głównego Policji w oparciu o Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 4 marca 1999 r. w sprawie szczegółowych warunków porozumienia między organem powiatu lub gminy a właściwym wojewodą w zakresie pokrywania kosztów utrzymania dodatkowych etatów Policji w rewirach dzielnicowych (Dz. U. Nr 22 z 1999 r. poz. 208).

Środki na ten cel powinny być przekazywane z budżetu gminy bezpośrednio do jednostki realizującej te wydatki, przy zastosowaniu § 262 – „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych”.

Podkreślić należy, że od 19 października br. obowiązuje znowelizowany art. 13 ustawy o Policji wprowadzony ustawą z dnia 27 lipca 2001 r. o zmianie ustawy o Policji, ustawy o działalności ubezpieczeniowej, ustawy – Prawo bankowe, ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy – Przepisy wprowadzające ustawy reformujące administrację publiczną (Dz. U. Nr 100, poz. 1084), który daje samorządom dodatkową możliwość finansowego wspierania Policji. Zgodnie z art. 13 ust. 4a rada powiatu lub rada gminy może przekazać na warunkach określonych w porozumieniu zawartym między zarządem powiatu lub gminy a właściwym komendantem powiatowym (miejskim) Policji środki finansowe stanowiące dochody własne powiatu lub gminy dla Policji z przeznaczeniem na:

- rekompensatę pieniężną za czas służby przekraczający określone normy czasu pracy,
- nagrodę za osiągnięcia w służbie dla policjantów właściwych miejscowo komend powiatowych (miejskich) i komisariatów, którzy realizują zadania z zakresu służby prewencyjnej.

Środki te jak wynika z art. 13 ust. 4c są środkami specjalnymi w rozumieniu ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 155, poz. 1014 z późn. zm.).

Gmina lub powiat wydatki na cel, o którym mowa wyżej ujmuje w swoim budżecie w § 262 „Dotacja przedmiotowa z budżetu dla pozostałych jednostek sektora finansów publicznych”.

*Lucyna Owierczuk-Seweryn
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy*

Porozumienie

Załącznik Nr 1

Zawarte w dniu r. pomiędzy Zarządem Gminy
 reprezentowanym przez:

1. Przewodniczącego Zarządu Gminy

2. Członka Zarządu Gminy

przy kontrasygnacie Skarbnika Gminy

a Komendą Powiatową Policji w reprezentowaną przez:

1.

2.

przy udziale kierownika Rewiru Dzielnicowego w

§ 1

Porozumienie zostaje zawarte na podstawie: art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz. U. Nr 30 poz.179 z późn. zm.).

§ 2

Przedmiotem porozumienia jest pokrycie części kosztów funkcjonowania Rewiru Dzielnicowego w należącego do Komendy Powiatowej w - zakup paliwa do samochodu służbowego Polonez z MOS 33-76 będącego na stanie wyżej wymienionego Rewiru Dzielnicowego.

§ 3

W ramach zawartego porozumienia Rewir Dzielnicowych w zobowiązuje się do pełnego świadczenia na rzecz gminy zabezpieczenia ładu i porządku publicznego.

§ 4

1. Gmina zobowiązuje się do zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych w kwocie
 (słownie:).
2. Zapłata za zakup paliwa nastąpi przy zastosowaniu przepisów ustawy o zamówieniach publicznych z podstawowego rachunku Urzędu Gminy po przedłożeniu przez Rewir Dzielnicowy Policji faktury wystawionej na Urząd Gminy.

§ 5

Porozumienie obowiązuje w 2001 r. i wymaga zatwierdzenia przez Starostwo Powiatowe w

§ 6

Niniejsze porozumienie zawarto w trzech jednobrzmiących egzemplarzach; w tym: 1 egzemplarz dla gminy, 1 egzemplarz dla KP Policji w i 1 egzemplarz dla Starostwa Powiatowego w