

IV. INFORMACJE

UCHWAŁY I ORZECZNIA

Wyrok NSA, sygn. akt I OSK 296/2005 w sprawie odwołania dyrektora szkoły

Zarządzenie wójta w sprawie odwołania z funkcji dyrektora szkoły jest aktem o charakterze administracyjno-prawnym. Jako taki podlega więc kontroli wojewody oraz właściwości sądów administracyjnych, a nie powszechnych. („Gazeta Prawna” 2005 nr 121 s. 25).

Wyrok WSA w Warszawie, sygn. akt II SA/Wa 408/2005 w sprawie utworzenia i prowadzenia BIP

Sposób utworzenia i prowadzenia Biuletynu Informacji Publicznej oraz jego merytoryczna zawartość nie podlegają kontroli sądu administracyjnego. Nie ma też przepisu, który uprawniałby jakiś podmiot do żądania zamieszczenia lub usunięcia z biuletynu informacji publicznej określonej informacji. („Rzeczpospolita” 2005 nr 139, s. C2).

Wyrok z 26 maja 2004 r., sygn. akt XVII Ama 33/03 w sprawie transportu lokalnego

Gmina bez narażenia się na zarzut nadużycia pozycji dominującej na rynku nie może organizować przetargu na wykonywanie działalności gospodarczej w zakresie przewozu osób pomiędzy miastami, mającego na celu wyłonienie przedsiębiorcy, który będzie posiadał monopol na prowadzenie takiej działalności.

Wyrok TK z 31 maja 2005 r., sygn. akt K 27/04 w sprawie dochodów JST

Trybunał orzekł, że art. 61 i art. 69 ustawy z 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego są zgodne z art. 167 ust. 1 i 4 konstytucji. Zdaniem Trybunatu, rozszerzenie przez ustawę zadań publicznych JST nie może przesądzać o niekonstytucyjności danej regulacji, jeżeli dochody z innych źródeł umożliwiają ich realizację. Jedną z przesłanek koniecznych dla stwierdzenia niekonstytucyjności regulacji (ograniczającej dochody jednostek samorządu) jest wykazanie, że w wyniku jej wejścia w życie JST nie są w stanie realizować niektórych lub też wszystkich zadań bez dochodów, których zostały pozbawione. Uznanie zatem, że zaskarżone przepisy są niezgodne z art. 167 ust. 1 i 4 konstytucji byłoby możliwe jedynie wówczas, gdyby okazało się, że nowe regulacje uniemożliwiają zapewnienie gminom odpowiedniego udziału w dochodach publicznych.

Należałoby zatem wykazać, że nie ma możliwości zapewnienia gminom takiego udziału w dochodach publicznych, który byłby odpowiedni do nałożonych zadań. W tym przypadku chodzi o obowiązek finansowania oświetlenia ulic, placów i dróg znajdujących się na terenie każdej z nich (włączenie do zadań własnych gminy finansowania oświetlenia dróg położonych na jej obszarze, chociaż niepozostających w jej zarządzie) oraz pozbawienie gmin dotacji z budżetu państwa na pokrywanie kosztów zadania własnego w postaci wypłaty dodatków mieszkaniowych. TK wskazał, że system finansowy gmin przewiduje szereg mechanizmów

m. in. subwencję ogólną, która w przypadku słabszych finansowo gmin przybiera postać subwencji wyrównawczej. Jej wysokość i sposób kalkulowania mają służyć wyrównywaniu dysproporcji w dochodach własnych gminy.

Wyrok NSA, sygn. akt I OSK 69/05 w sprawie nadzoru wojewody

Wojewoda jest głównym organem nadzoru nad działalnością uchwałodawczą JST. Nadzór ten obejmuje wszystkie akty, także te o charakterze wewnętrznym. („Gazeta Prawna” 2005 r. z 14 czerwca nr 114).

Uchwała SN z 22 września 2004 r., sygn. I PZP 6/04, w sprawie SPZOZ

Spółka z o.o., utworzona przez JST, ma - w zakresie udzielania świadczeń zdrowotnych i promocji zdrowia - status samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, choćby działalność tę prowadziła przez wewnętrzną jednostkę organizacyjną nazwaną niepublicznym zakładem opieki zdrowotnej (art. 8 ust. 2 ustawy z 30 sierpnia 1991 r. o zakładach opieki zdrowotnej - Dz. U. Nr 91, poz. 408 ze zm.). (Orzecznictwo Sądów Polskich 2005 r. Nr 5, poz. 67).

WYJAŚNIENIA I INTERPRETACJE

Pismo Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego z 13 lipca 2001 r nr STI4800-579/2001 w sprawie badań profilaktycznych pracowników

Jak jednostka budżetowa ma zakwalifikować wydatki za przeprowadzenie badań profilaktycznych dla pracowników? Księguję je w klasyfikacji budżetowej na § 4280. Czy jest to prawidłowe?

Tak. Ponieważ wydatki ponoszone na przeprowadzenie badań dla pracowników powinny być ujmowane w dziale i rozdziale właściwym dla jednostki w § 4280 - Zakup usług zdrowotnych.

Podstawa prawna:

Ø Rozporządzenie Ministra Finansów z 20 września 2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 209, poz. 2132; ost. zm. Dz. U. z 2005 r. Nr 74, poz. 652).

Pismo Departamentu Budżetu Państwa Ministerstwa Finansów z 18 lutego 2005 r. nr BPI-4071/12/2005/1548 w sprawie sposobu klasyfikowania refundacji z tytułu służby zastępczej

Jesteśmy jednostką samorządu terytorialnego. W jaki sposób mamy klasyfikować refundację świadczenia pieniężnego, (o którym mowa w art. 26 ust. 3 ustawy z 28 listopada 2003 r. o służbie zastępczej), jeśli nastąpiła po upływie roku budżetowego?

Poborowemu odbywającemu służbę zastępczą przysługuje z tytułu pełnienia tej służby świadczenie pieniężne (art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy). Wypłaca je podmiot zatrudniający poborowego. Otrzymuje on od marszałka województwa (po przedstawieniu stosownych

dokumentów) zwrot poniesionych wydatków na wypłatę tego świadczenia. Zwrot wypłaconego świadczenia pieniężnego od marszałka województwa otrzymują również jednostki samorządu terytorialnego, w których poborowi odbywają służbę zastępczą.

Refundowane środki wpływają na zmniejszenie poniesionych przez jednostkę samorządu terytorialnego wydatków na realizację tego zadania w danym roku. Natomiast gdy refundacja nastąpiła po upływie roku budżetowego, środki te stanowią dochód budżetu jednostki samorządu terytorialnego i powinny być ujmowane w § 097 - Wpływy z różnych dochodów.

Zadania określone w ustawie są zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej, wykonywanymi przez marszałka województwa (art. 4 ust. 1 ustawy o służbie zastępczej).

Podstawa prawna:

- Ø Rozporządzenie Ministra Finansów z 20 września 2004 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 209, poz. 2132; Dz. U. z 2005 r. Nr 74, poz. 652);
- Ø Ustawa z 28 listopada 2003 r. o służbie zastępczej (Dz. U. Nr 223, poz. 2217).

Pismo Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego z 3 marca 2005 r. nr ST1-4800-87/2005/165 w sprawie paragrafów należących do wydatków bieżących

Uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa między innymi wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących i wydatków majątkowych (art. 124 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

Przez wydatki bieżące należy rozumieć w szczególności: wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, dotacje, wydatki na obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego, wydatki z tytułu poręczeń i gwarancji udzielanych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Zgodnie z załącznikiem do objaśnień do sprawozdawczości z zatrudnienia i wynagrodzeń (formularz Z-03), stanowiącym załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 23 grudnia 2004 r. w sprawie określenia wzorów formularzy sprawozdawczych, objaśnień co do sposobu ich wypełniania oraz wzorów kwestionariuszy i ankiet statystycznych stosowanych w badaniach statystycznych ustalonych w programie badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2005 (Dz. U. Nr 285, poz. 2849 z późn. zm.), **wynagrodzenia dzielą się na:**

- wynagrodzenia osobowe,
- wynagrodzenia z tytułu umowy zlecenia lub umowy o dzieło (z wyjątkiem honorariów),
- honoraria (wynagrodzenia z tytułu korzystania lub rozporządzania prawami autorskimi lub prawami pokrewnymi),
- wynagrodzenia agencyjno-prowizyjne,
- dodatkowe wynagrodzenia roczne dla pracowników jednostek sfery budżetowej,
- wypłaty z tytułu udziału w zysku lub nadwyżce bilansowej.

W załączniku tym zostały również wymienione świadczenia zaliczane do wynagrodzeń osobowych (pkt II) i wynagrodzenia bezosobowe (pkt III).

W związku z powyższym do wydatków bieżących i zaliczanych do grupy wynagrodzeń będą zaliczać się takie paragrafy, jak np.: paragraf 401 - „Wynagrodzenia osobowe pracowników”, 409 - „Honoraria”, 410 - „Wynagrodzenia agencji-prowizyjne”, 417 - „Wynagrodzenia bezosobowe” itp.

Pismo Departamentu Budżetu Państwa z 1 kwietnia 2005 r. nr BPI-4071/2a/2005/31 w sprawie pokrywania kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i w rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu

W jaki sposób klasyfikować wydatki związane z pokrywaniem kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczone w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i w rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu?

Zgodnie z art. 86 ust. 4 ustawy z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593, z późn. zm.) powiat prowadzący placówkę opiekuńczo-wychowawczą lub rodzinę zastępczą zawiera z powiatem właściwym ze względu na miejsce zamieszkania przyjętego dziecka przed umieszczeniem w rodzinie zastępczej lub skierowaniem do placówki opiekuńczo-wychowawczej, porozumienie w sprawie umieszczenia dziecka i wysokości wydatków na jego utrzymanie. Przepis ten obliguje do zawarcia porozumienia.

Porozumienie zawarte między powiatami dotyczy i umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej lub rodzinie zastępczej i określenia wysokości wydatków na realizację tego zadania. Zgodnie z art. 19 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej; do zadań własnych powiatu należy pokrywanie kosztów, utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu.

Pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu i powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i w rodzinach zastępczych na terenie innego powiatu jest ponoszeniem odpowiednich wydatków z budżetu, a kwoty wynikające z zawartego porozumienia przekazywane są na rachunek budżetu powiatu realizującego zadanie.

W związku z tym dochody i wydatki z tego tytułu należy klasyfikować jako: wydatek, w budżecie powiatu przekazującego środki na ten cel w § 2320 - „Dotacje celowe przekazane dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień umów) między jednostkami samorządu terytorialnego”, dochód w budżecie powiatu realizującego zadanie w § 2320 - „Dotacje celowe otrzymane z powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień [umów] między jednostkami samorządu terytorialnego”.

Opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej, o których mowa w art. 61 ust. 2 pkt 3 i ust. 3 ustawy o pomocy społecznej, klasyfikowane do § 4330 - „Zakup usług przez jednostki samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”, zgodnie z postanowieniami art. 62 ust. 2 tej ustawy, gmina przekazuje na rachunek bankowy właściwego domu pomocy społecznej.

Pismo Sekretarza Stanu z Ministerstwa Finansów Stanisława Steca z dnia 18 maja 2005 r. nr OS5-065-171-MG/2633/05 w sprawie nadania numeru identyfikacji podatkowej gminie i urzędowi gminy

W związku z licznymi zapytaniem dotyczącymi nadania numeru identyfikacji podatkowej gminie (powiatowi, województwu) i urzędowi gminy (starostwu powiatowemu, urzędowi marszałkowskiemu), Ministerstwo Finansów uprzejmie informuje, że nadanie NIP podmiotowi jest sprawą wtórną, gdyż poprzedzić je musi ustalenie, czy podmiot jest podatnikiem lub płatnikiem.

W sprawie podmiotowości podatkowej urzędów gmin, starostw powiatowych i urzędów marszałkowskich, Ministerstwo Finansów wypowiedziało się w piśmie z dnia 2 marca 2005 r. nr PP-1-0602-10/OP/BM6-138/2005 stanowiącym odpowiedź na interpelację Pana Posła Jerzego Feliksa Budnika. Z przedmiotowego pisma wynika, że gmina i urząd gminy powinny stosować jednakowe oznaczenie (numer) NIP, a w związku z ich działaniami (czynnościami) powinno być wystawiane jedno rozliczenie deklaracyjne. Należy bowiem zauważyć, że samorządowe osoby prawne (gminy, powiaty, województwa) nie mają własnych struktur organizacyjnych, zaś nałożone na nie zadania wykonują za pośrednictwem urzędu. Urząd ten nie ma możliwości prowadzenia odrębnej ewidencji księgowej, dotyczącej rozliczeń podatku od towaru i usług dla samorządowych osób prawnych (gminy, powiatu, województwa) oraz dla ich urzędów, obsługujących od strony techniczno-organizacyjnej te osoby prawne. Potwierdzają to przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad rachunkowości i planów kont dla budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 153, poz. 1752). Natomiast inne niż urzędy gmin (powiatów) i urzędy marszałkowskie, gminne jednostki organizacyjne, działające w formie np. zakładów budżetowych, jednostek budżetowych i gospodarstw pomocniczych, powinny dla celów rozliczeń z tytułu podatku VAT, rejestrować się jako odrębne podmioty tego podatku i posiadać odrębne oznaczenie (numery) NIP.

Należy w tym miejscu przypomnieć, że zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1995 r. o zasadach ewidencji i identyfikacji podatników i płatników (Dz. U. z 2004 r. Nr 269, poz. 2681 z późn. zm.), osoby fizyczne, osoby prawne oraz jednostki organizacyjne nie mające osobowości prawnej, które na podstawie odrębnych ustaw są podatnikami, podlegają obowiązkowi ewidencyjnemu oraz otrzymują numery identyfikacji podatkowej, zwanej dalej NIP.

Stosownie do ust. 2 i ust. 3 ww. przepisu obowiązkowi ewidencyjnemu podlegają również inne podmioty niż wymienione w ust. 1, jeżeli na podstawie odrębnych ustaw są podatnikami, a w szczególności zakłady (oddziały) osób prawnych, płatnicy podatków oraz płatnicy składek ubezpieczeniowych - podmioty te również otrzymują NIP.

Powyższe oznacza, że każdy podmiot, który należy do jednej z ww. kategorii jest obowiązany do złożenia zgłoszenia identyfikacyjnego. Należy również podkreślić, że nie jest prawnie dopuszczalna sytuacja nadania jednego NIP dwóm podmiotom (z których jeden jest podatnikiem np. podatku od towaru i usług, a drugi podatnikiem podatku dochodowego od osób fizycznych), jak również posługiwanie się do identyfikacji NIP nadanym innemu podmiotowi.

NIP nie może być używany w oderwaniu od nazwy podmiotu, która występuje w decyzji administracyjnej o nadaniu NIP. Konsekwencją wydania ww. decyzji jest jednoznaczna identyfikacja podmiotu w systemie Poltax poprzez jego NIP i nazwę.

Pismo Ministra Finansów z 13 lipca 2005 r. nr ST2-4834-72/2005/1121 w sprawie należności i zobowiązań podpisane przez Sekretarza Stanu Elżbietę Suchocką-Roguską do prezesów regionalnych izb obrachunkowych

W związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 25 listopada 2004 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 273, poz. 2703), uprzejmie informuję, że w sytuacjach określonych w art. 72 ust. 2 pkt 1, zobowiązania i należności oraz zgromadzone środki finansowe środków specjalnych stają się należnościami i zobowiązaniami oraz środkami finansowymi rachunku dochodów własnych.

Przelew środków finansowych z rachunku środków specjalnych na rachunek dochodów własnych powinien być wykazany w sprawozdaniu Rb-32 po stronie wydatków jako symbol „8880” zamiast paragrafu. Symbol ten należy umieścić w kolumnie paragraf i odpowiednio uwzględnić w liczbie kontrolnej. Informuję również, że stosowne zmiany w tym zakresie zostaną wprowadzone do systemu informatycznego „Budżet ST II”.

Środki finansowe otrzymane na mocy ww. przepisów powinny być wykazane w odpowiednich sprawozdaniach dotyczących dochodów własnych po stronie dochodów również w symbolu „8880” zamiast paragrafu.

Zasady sporządzania sprawozdań budżetowych dotyczących dochodów własnych zostaną określone w nowym rozporządzeniu w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Aktualnie projekt rozporządzenia jest na etapie uzgodnień międzyresortowych.

Należy zauważyć, że wskazany wyżej symbol odnosi się jedynie do wykazania w sprawozdawczości budżetowej operacji związanych z przekazaniem środków finansowych ze środków specjalnych na rachunki dochodów własnych w związku z likwidacją środków specjalnych.

Przelew do budżetu jednostki samorządu terytorialnego środków pieniężnych pozostających po likwidacji środków specjalnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, powinien być wykazany w sprawozdaniach Rb-32 i Rb-27S w paragrafie 2390.

Pismo Ministra Finansów z 25 sierpnia 2005 r. nr ST2-4834-95/2005 w sprawie sprawozdawczości budżetowej podpisane przez Sekretarza Stanu Elżbietę Suchocką-Roguską do regionalnych izb obrachunkowych

Uprzejmie informuję, że dnia 19 sierpnia 2005 r. Minister Finansów podpisał rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Wydanie nowego rozporządzenia w sprawie sprawozdawczości budżetowej nastąpiło w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 25 listopada 2004 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 273, poz. 2703), która dokonała likwidacji jednej z form prawno-organizacyjnych, a mianowicie środków specjalnych oraz wprowadziła formę rachunku dochodów własnych

jednostek budżetowych. W konsekwencji, zmianie uległa ustawowa delegacja do wydania przepisów w zakresie sprawozdawczości budżetowej. Nowe rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej uwzględnia regulacje dotyczące sprawozdawczości z wykonania dochodów własnych jednostek budżetowych wydatków nimi finansowanych.

Cytowana na wstępie ustawa w art. 1 pkt 4 uchyliła art. 21 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz.148, z późn. zm.), na podstawie którego jednostki budżetowe gromadziły środki specjalne. Jednocześnie w przepisach art. 72 i 73 ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz zmianie niektórych ustaw zostały określone zasady likwidacji środków specjalnych w 2005 r. W związku z rozwiązaniami przyjętymi w ww. ustawie, w rozporządzeniu w sprawie sprawozdawczości budżetowej zostały zawarte przepisy przejściowe stwarzające możliwość rozliczenia tych środków za okres sprawozdawczy od 1 stycznia do dnia 31 grudnia 2005 r. przy zastosowaniu zasad obowiązujących w dniu 31 grudnia 2004 r.

W nowym rozporządzeniu w sprawie sprawozdawczości budżetowej w zakresie dotyczącym sprawozdawczości jednostek samorządu terytorialnego dokonano, między innymi, następujących zmian:

1. Wprowadzono obowiązek sporządzania sprawozdania z wykonania planów finansowych rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych. W tym celu został opracowany wzór formularza sprawozdania: Rb-34 - kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych. Jednostki samorządu terytorialnego sporządzają to sprawozdanie za II i IV kwartał. Jednostkowe sprawozdania kwartalne Rb-34 z wykonania planów finansowych dochodów własnych samorządowych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych są sporządzane po raz pierwszy za II kwartał 2005 r. i przekazywane zarządowi jednostki samorządu terytorialnego w terminie do dnia 10 października 2005 r. Zbiorcze sprawozdania Rb-34 za II kwartał 2005 r.:
 - zarządy jednostek samorządu terytorialnego sporządzają i przekazują w formie dokumentu i w formie elektronicznej do właściwych terytorialnie regionalnych izb obrachunkowych w terminie do dnia 25 października 2005 r.,
 - regionalne izby obrachunkowe przekazują w formie elektronicznej do Ministerstwa Finansów w terminie do dnia 9 listopada 2005 r.;
2. W sprawozdaniach Rb-30, Rb-31 i Rb-33 dodano pozycje po stronie przychodów - pokrycie amortyzacji, a po stronie kosztów i innych obciążeń - odpisy amortyzacji. Zrezygnowano z kolumn „Należności” i „Zobowiązania” według paragrafów. W sprawozdaniach dane uzupełniające o rozliczeniu kasowym z budżetem rozszerzono o pozycje „Podatek VAT od otrzymanych dotacji przedmiotowych”. W sprawozdaniu Rb-33 z wykonania planów finansowych funduszy celowych nie posiadających osobowości prawnej dane w zakresie zobowiązań będą wykazywane tak, jak obecnie według paragrafów, ale jako dane uzupełniające;
3. W sprawozdaniu Rb-27S miesięczne/roczne z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego dodano kolumnę Skutki decyzji wydanych przez organy podatkowe na podstawie ustawy - Ordynacja Podatkowa, obliczone za okres sprawozdawczy;

4. W związku z wprowadzeniem możliwości prefinansowania wydatków z udziałem lub ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, w sprawozdaniu Rb- NDS kwartalnie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego uzupełniono o informacje dotyczące:
- kredytów i pożyczek na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE, w tym pożyczek na prefinansowanie programów i projektów finansowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności otrzymanych z budżetu państwa,
 - papierów wartościowych i obligacji jednostek samorządowych oraz związków komunalnych na realizację programów i projektów realizowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności UE.

Rozporządzenie ma zastosowanie po raz pierwszy do sporządzenia sprawozdań za III kwartał 2005 r.

Jednocześnie Ministerstwo Finansów informuje, że informatyczny system sprawozdawczości budżetowej zostanie dostosowany do obowiązujących przepisów.

Pismo Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie Marka Poniatońskiego z dnia 5 sierpnia 2005 r. nr RIO-II-031/13/2005 do Dyrektora Departamentu Rachunkowości Ministerstwa Finansów Joanny Dadacz w sprawie ewidencji, mienia Skarbu Państwa

Regionalne Izby Obrachunkowe aktualnie przeprowadzają kontrolę koordynowaną w zakresie prawidłowości realizowania przez powiaty dochodów Skarbu Państwa. Wstępne ustalenia kontroli prowadzonych w całej Polsce pokazują, że powiaty w różny sposób prowadzą ewidencję mienia Skarbu Państwa, tj. ujmują je w ewidencji pozabilansowej albo w bilansowej.

Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami zasobem nieruchomości Skarbu Państwa gospodarują starostowie, wykonujący zadania z zakresu administracji rządowej, w tym m. in. ewidencjonują nieruchomości.

Z przepisów § 9 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku Skarbu Państwa wynika, że jednostka ewidencji przedmiotowej (w naszej ocenie powiat jest taką jednostką) sporządza sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa na dzień 31 grudnia każdego roku w formie informacji, której przedmiot, zakres i stopień szczegółowości jest zgodny z przedmiotem, zakresem i stopniem szczegółowości prowadzonej ewidencji. Natomiast § 9 ust. 2 stanowi, że jednostka ewidencji przedmiotowej, sporządzająca sprawozdanie o stanie mienia Skarbu Państwa w formie wymaganej przez przepisy odrębne, jest zwolniona z obowiązku, o którym mowa w ust. 1.

Jak należy rozumieć przepisy § 9, w szczególności jaki ma być zakres i szczegółowość prowadzonej ewidencji, o jakich „przepisach odrębnych” mówi się w ust. 2 § 9 oraz jakie sprawozdanie czy informację ma sporządzić powiat - jeśli uznamy, że jest on jednostką ewidencji przedmiotowej?

Uprzejmie proszę o jednoznaczne określenie, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw Skarbu Państwa, czy ewidencja mienia Skarbu Państwa, o którym mowa w art. 23 ust. 1 ww. ustawy, ma być ujmowana w bilansowych księgach rachunkowych starostwa, a następnie w bilansie jednostki samorządu terytorialnego, czy też w odrębnej ewidencji - poza ewidencją bilansową; na jakich kontach księgowych ta ewidencja ma być prowadzona. Jeżeli mienie Skarbu Państwa miałoby być ujęte w księgach rachunkowych starostwa, to czy jego wartość należy ująć w bilansie skonsolidowanym jst, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 grudnia 2001 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansach publicznych.

Wobec niejasnych przepisów, rozbieżnych interpretacji i niejednolitej praktyki w ujmowaniu w ewidencji rachunkowej mienia Skarbu Państwa konieczne jest ustalenie obowiązujących w tym zakresie zasad, które będą uwzględnione podczas przeprowadzania kontroli, zostaną zalecone do stosowania kontrolowanym jednostkom i ewentualnie upowszechnione w pozostałych jednostkach.

Uprzejmie proszę o możliwie pilne ustosunkowanie się do przedstawionych problemów.

Pismo p.o. Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Aliny Kęczkowskiej z dnia 30 sierpnia 2005 r. nr BP 10-5100-79/05/528 w sprawie ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa

W związku z pismem z dnia 5.08.2005 r. znak RIO-II-031/13/2005 w sprawie ewidencji nieruchomości Skarbu Państwa, Ministerstwo Finansów informuje, iż nieruchomości Skarbu Państwa, w zakresie, o którym mowa w piśmie, nie stanowią dla powiatu aktywu w rozumieniu ustawy o rachunkowości, o czym świadczy sam temat kontroli, którą zamierzają przeprowadzić Regionalne Izby Obrachunkowe. Tym samym nieruchomości, które nie są dla jednostki aktywem nie podlegają ujęciu w księgach rachunkowych tej jednostki i nie są prezentowane w aktywach jej bilansu.

Przedmiotowe nieruchomości Skarbu Państwa nie mieszczą się również w definicji mienia, o której mowa w art. 46, ust 1 ustawy z dnia 5.06.1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. Nr 91, poz. 578 z późn. zm.), a więc konsekwentnie nie podlegają wykazaniu w skonsolidowanym bilansie powiatu.

Ministerstwo Finansów podkreśla, iż swoją odpowiedź odnosi ściśle do tematu kontroli, o którym mowa w piśmie i w związku z tym informuje, iż nie będzie ona adekwatna do sytuacji, w której jednostka powiatowa będzie gospodarowała nieruchomością Skarbu Państwa, w sposób, który pozwoli zaliczyć ten składnik, zgodnie z ustawą o rachunkowości, albo Międzynarodowymi Standardami Rachunkowości, do aktywu jednostki.

Jednocześnie Ministerstwo Finansów informuje, iż w celu wyjaśnienia zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku Skarbu Państwa sprawę przekazało Ministerstwu Skarbu Państwa do bezpośredniego załatwienia (fotokopia pisma w załączeniu).

Pismo Dyrektora Departament Ewidencji i Gospodarki Mieniem Skarbu Państwa dr Jana Matuszewskiego z dnia 20 września 2005 r. nr DEiGMSP-PS/4146/2005 do Marka Poniatowskiego Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

W związku z pismem z dnia 5.08.2005 znak RIO-031/13/2005 w sprawie prowadzenia ewidencji mienia Skarbu Państwa przez powiaty Ministerstwo Skarbu Państwa przedstawia następujące stanowisko.

Z przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 września 1999 r. w sprawie szczegółowych zasad ewidencjonowania majątku Skarbu Państwa, w szczególności w powiązaniu z art. 23 ustawy o gospodarce nieruchomościami jednoznacznie wynika, że powiaty są jednostkami ewidencji przedmiotowej w zakresie ewidencji nieruchomości należących do Skarbu Państwa.

Informacją o stanie mienia Skarbu Państwa jest w ich przypadku „powiatowy wykaz gruntów” sporządzany w zakresie i w stopniu szczegółowości wymaganym przez rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 29 marca 2001 r. (Dz. U. Nr 38. poz. 454).

Minister Skarbu Państwa prowadząc zgodnie z art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o zasadach wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa (Dz. U. Nr 106, poz. 493) ewidencję zbiorczą, dane niezbędne do tej ewidencji uzyskuje od Głównego Geodety Kraju jako jednostki ewidencji przedmiotowej najwyższego szczebla ewidencjonującego, o której mowa w § 11 rozporządzenia Rady Ministrów.

Aktualny zakres ewidencji gruntów i budynków nie obejmuje danych o wartości nieruchomości. Ujęcie danych wartościowych w ewidencji majątku Skarbu Państwa będzie możliwe dopiero po przeprowadzeniu powszechnej taksacji nieruchomości.

Komunikat w związku z wydaniem przez Ministra Finansów rozporządzenia w sprawie wystawiania oraz przesyłania faktur w formie elektronicznej

W dniu 14 lipca 2005 r. podpisane zostało rozporządzenie Ministra Finansów wydawane w porozumieniu z Ministrem Nauki i Informatyzacji w sprawie wystawiania oraz przesyłania faktur w formie elektronicznej, a także przechowywania oraz udostępniania organowi podatkowemu lub organowi kontroli skarbowej tych faktur.

Rozporządzenie to umożliwia wystawianie oraz przesyłanie faktur przez podatników VAT w formie elektronicznej. Taki sposób wysyłania faktur możliwy będzie po uzyskaniu uprzedniej akceptacji odbiorcy faktury. Rozporządzenie przewiduje, iż faktury mogą być wystawiane, przesyłane i przechowywane w formie elektronicznej, pod warunkiem że autentyczność ich pochodzenia i integralność ich treści będą zagwarantowane:

- bezpiecznym podpisem elektronicznym w rozumieniu art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450, z późn. zm.), weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu, lub
- poprzez wymianę danych elektronicznych (EDI).

Wybór jednej z ww. metod podpisu elektronicznego lub wymiany danych elektronicznych (EDI) zależy od podatnika.

W elektronicznym wystawianiu, przesyłaniu i przechowywaniu faktur konieczność zastosowania bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu lub EDI wynika z konieczności zachowania bezpieczeństwa, wiarygodności, niezaprzeczalności, nienaruszalności i jednoznacznej identyfikacji wystawcy.

Konieczność zapewnienia autentyczności pochodzenia i integralność treści wystawianych faktur wynika z Szóstej dyrektywy Rady UE (77/388/EWG z późn. zm.).

Konsultacje toczone nad projektem rozporządzenia w sposób szczególnie uwidoczniły jego znaczenie dla praktycznej implementacji elektronicznej komunikacji oraz obiegu i gromadzenia danych w postaci cyfrowej dla rozwoju elektronicznej gospodarki w Polsce.

Przedmiotem szczegółowych rozważań było szereg wariantów zabezpieczeń, pod kątem zagwarantowania, że wystawiane, przesyłane oraz przechowywane w formie elektronicznej faktury będą posiadały niekwestionowaną autentyczność pochodzenia oraz integralność zawartości. Pod uwagę brane były nie tylko aspekty techniczne lecz także implikacje prawne oraz organizacyjne rozdzielnych faz tego procesu. Rozważano również aspekty właściwego wypełniania funkcji kontrolnych przez organy podatkowe oraz organy kontroli skarbowej.

Poza EDI, który funkcjonuje w ramach zamkniętej grupy użytkowników i który musi być poprzedzony dwustronną umową regulującą sposób komunikacji pomiędzy stronami umowy, realizacja komunikacji elektronicznej zapewniającej integralność i niezaprzeczalność przesyłanych treści, nie jest obecnie w świetle polskiego prawa możliwa w inny skuteczny sposób, niż z zastosowaniem bezpiecznego podpisu elektronicznego.

Forma zabezpieczenia faktury bezpiecznym podpisem elektronicznym jest w pełni dopuszczalna zgodnie z postanowieniami Szóstej dyrektywy.

Stosując podpis elektroniczny przedsiębiorcy wykorzystujący e-faktury, a także organy skarbowe mają zagwarantowaną prawną jednoznaczność dokumentów przy zachowaniu łatwości w posługiwaniu się dokumentami elektronicznymi.

W sytuacji, gdy pojawią się inne możliwości zapewniające fakturom wystawianym w formie elektronicznej autentyczność ich pochodzenia i integralność ich treści (zgodnie z wymogami ww. Szóstej dyrektywy) katalog sposobów wystawiania faktur elektronicznych zostanie rozszerzony.

Wprowadzenie metody bezpiecznego podpisu elektronicznego nie będzie stanowić bariery finansowej dla zainteresowanych firm. Przeciwnie, oszczędności i ułatwienia organizacyjne wynikające z możliwości elektronicznego wystawiania, przesyłania i przede wszystkim gromadzenia faktur, będą znaczące.

Dziękujemy bardzo wszystkim osobom, organizacjom i instytucjom zaangażowanym w dyskusję toczącą się w związku z przygotowaniem rozporządzenia za ich wkład merytoryczny, który przyczynił się do jego aktualnego brzmienia i brany będzie pod uwagę w przyszłości.

ZMIANY WYBRANYCH PRZEPISÓW PRAWNYCH OPUBLIKOWANE W DZIENNIKU USTAW I MONITORZE POLSKIM OD CZERWCA DO WRZEŚNIA 2005 ROKU

Dziennik Ustaw

- ◆ **Dz. U. Nr 122, poz. 1020** - Ustawa z dnia 6 maja 2005 r. o zmianie ustawy o pracownikach samorządowych, ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych i ustawy o systemie oświaty.
- ◆ **Dz. U. Nr 127, poz. 1063** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 8 lipca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2006.
- ◆ **Dz. U. Nr 127, poz. 1065** - Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 29 czerwca 2005 r. w sprawie wzoru umowy o dofinansowanie projektu w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego „Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006” w zakresie działania „Rozwój i ulepszenie infrastruktury technicznej związanej z rolnictwem”.
- ◆ **Dz. U. Nr 128, poz. 1069** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planu kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych.
- ◆ **Dz. U. Nr 128, poz. 1070** - Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 1 lipca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Sektorowego Programu Operacyjnego - Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.
- ◆ **Dz. U. Nr 131, poz. 1091** - Ustawa z dnia 17 czerwca 2005 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz o zmianie ustawy o systemie oświaty.
- ◆ **Dz. U. Nr 131, poz. 1092** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2005 r. w sprawie powszechnej taksacji nieruchomości.
- ◆ **Dz. U. Nr 131, poz. 1094** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 czerwca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatków mieszkaniowych.
- ◆ **Dz. U. Nr 131, poz. 1099** - Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 1 lipca 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków przekazywania samodzielnym publicznym zakładom opieki zdrowotnej środków publicznych na realizację programów zdrowotnych i programu Zintegrowane Ratownictwo Medyczne.
- ◆ **Dz. U. Nr 133, poz. 1119** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 lipca 2005 r. w sprawie wystawiania oraz przesyłania faktur w formie elektronicznej, a także przechowywania oraz udostępniania organowi podatkowemu lub organowi kontroli skarbowej tych faktur.

- ◆ **Dz. U. Nr 136, poz. 1143** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 r. w sprawie działania organów orzekających w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych oraz organów właściwych do wypełniania funkcji oskarżyciela.
- ◆ **Dz. U. Nr 136, poz. 1144** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 r. w sprawie rejestru prowadzonego przez Główną Komisję Orzekającą w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych.
- ◆ **Dz. U. Nr 136, poz. 1146** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 5 lipca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2005.
- ◆ **Dz. U. Nr 142, poz. 1193** - Rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 lipca 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia dowodów stanowiących podstawę przyznania i wypłaty zasiłków z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa.
- ◆ **Dz. U. Nr 143, poz. 1199** - Ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 144, poz. 1209** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 14 lipca 2005 r. w sprawie przekazywania i zwrotu środków na prefinansowanie Sektorowego Programu Operacyjnego Restrukturyzacji i modernizacji sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich.
- ◆ **Dz. U. Nr 145, poz. 1217** - Rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 21 lipca 2005 r. w sprawie stażu adaptacyjnego i testu umiejętności w toku postępowania o uznanie kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego.
- ◆ **Dz. U. Nr 146, poz. 1222** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego.
- ◆ **Dz. U. Nr 146, poz. 1223** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w urzędach gmin, starostach powiatowych i urzędach marszałkowskich.
- ◆ **Dz. U. Nr 150, poz. 1241** - Ustawa z dnia 17 czerwca 2005 r. o zmianie ustawy o finansowym wsparciu tworzenia w latach 2004 - 2005 lokali socjalnych, noclegowni i domów dla bezdomnych.
- ◆ **Dz. U. Nr 153, poz. 1272** - Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o opłacie skarbowej.
- ◆ **Dz. U. Nr 154, poz. 1289** - Rozporządzenie Ministra Polityki Społecznej z dnia 2 sierpnia 2005 r. w sprawie specjalizacji w zawodzie pracownik socjalny.
- ◆ **Dz. U. Nr 157, poz. 1314** - Ustawa z dnia 1 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o minimalnym wynagrodzeniu za pracę oraz o zmianie innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 160, poz. 1343** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 sierpnia 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego.

- ◆ **Dz. U. Nr 163, poz. 1364** - Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy - Prawo budowlane oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 164, poz. 1366** - Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 165, poz. 1367** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2005 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz zniesienia Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu.
- ◆ **Dz. U. Nr 165, poz. 1368** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2005 r. w sprawie utworzenia Ministerstwa Sportu.
- ◆ **Dz. U. Nr 165, poz. 1371** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie właściwości organów podatkowych.
- ◆ **Dz. U. Nr 165, poz. 1373** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 sierpnia 2005 r. w sprawie naliczania odsetek za zwłokę oraz opłaty prolongacyjnej, a także zakresu informacji, które muszą być zawarte w rachunkach.
- ◆ **Dz. U. Nr 165, poz. 1375** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 23 sierpnia 2005 r. w sprawie wykazu gwarantów i poręczycieli uprawnionych do udzielania gwarancji lub poręczeń składanych jako zabezpieczenie wykonania zobowiązań podatkowych.
- ◆ **Dz. U. Nr 170, poz. 1426** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2005 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej.
- ◆ **Dz. U. Nr 172, poz. 1439** - Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o godle, barwach i hymnie Rzeczypospolitej Polskiej.
- ◆ **Dz. U. Nr 172, poz. 1440** - Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 172, poz. 1441** - Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o drogach publicznych.
- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1457** - Ustawa z dnia 8 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1458** - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o odpadach oraz zmianie niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1459** - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego w prawo własności nieruchomości.
- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1460** - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o lasach oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej.
- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1462** - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w podziale zadań i kompetencji administracji terenowej.
- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1463** - Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 8 września 2005 r. w sprawie szczegółowego trybu sprawowania nadzoru nad działalnością administracyjną samorządowych kolegiów odwoławczych.

- ◆ **Dz. U. Nr 175, poz. 1464** - Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 9 września 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie ustanowienia Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa agencją płatniczą, której udziela się warunkowej akredytacji.
- ◆ **Dz. U. Nr 177, poz. 1469** - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2005 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2006 r.
- ◆ **Dz. U. Nr 177, poz. 1474** - Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 1 września 2005 r. w sprawie zakresu zadań objętych mecenatem państwa, szczegółowego trybu przekazywania i rozliczania udzielonych dotacji.
- ◆ **Dz. U. Nr 179, poz. 1486** - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o drogach publicznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw.
- ◆ **Dz. U. Nr 179, poz. 1487** - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o zmianie ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy - Karta Nauczyciela.
- ◆ **Dz. U. Nr 181, poz. 1509** - Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 19 września 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej.
- ◆ **Dz. U. Nr 181, poz. 1510** - Rozporządzenie Ministra Kultury z dnia 19 września 2005 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu przekazywania, przechowywania i udostępniania dokumentów z wyborów posłów do Parlamentu Europejskiego.

Monitory Polskie

- ◆ **M. P. Nr 42, poz. 563** - Obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 lipca 2005 r. w sprawie przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw, włącznie z wypłatami z zysku, w drugim kwartale 2005 r.
- ◆ **M. P. Nr 42, poz. 565** - Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 lipca 2005 r. w sprawie wskaźnika cen towarów nieżywnościowych trwałego użytku w II kwartale 2005 r.
- ◆ **M. P. Nr 42, poz. 566** - Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 14 lipca 2005 r. w sprawie wskaźnika cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem w II kwartale 2005 r.
- ◆ **M. P. Nr 45, poz. 616** - Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 28 lipca 2005 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych.
- ◆ **M. P. Nr 48, poz. 665** - Komunikat Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 9 sierpnia 2005 r. w sprawie przeciętnego wynagrodzenia w drugim kwartale 2005 r.
- ◆ **M. P. Nr 49, poz. 678** - Obwieszczenie Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z dnia 12 sierpnia 2005 r. w sprawie wskaźnika waloryzacji podstawy wymiaru zasiłku chorobowego przyjmowanej do obliczenia świadczenia rehabilitacyjnego w IV kwartale 2005 r.

- ◆ **M. P. Nr 49, poz. 684** - Komunikat Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z dnia 12 sierpnia 2005 r. w sprawie kwot przychodu odpowiadających 70% i 130% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia ogłoszonego za II kwartał 2005 r.
- ◆ **M. P. Nr 49, poz. 685** - Komunikat Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z dnia 12 sierpnia 2005 r. w sprawie kwoty przychodu odpowiadającej 30% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia za II kwartał 2005 r. ogłoszonego do celów emerytalnych.
- ◆ **M. P. Nr 52, poz. 723** - Obwieszczenie Ministra Finansów z dnia 1 września 2005 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych.
- ◆ **M. P. Nr 52, poz. 726** - Obwieszczenie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 25 sierpnia 2005 r. w sprawie wskaźnika cen dóbr inwestycyjnych za II kwartał 2005 r.
- ◆ **M. P. Nr 53, poz. 736** - Komunikat Prezesa Zakładu Ubezpieczeń Społecznych z dnia 5 września 2005 r. w sprawie wysokości odsetek należnych z tytułu nieprzekazanych w terminie składek do otwartego funduszu emerytalnego.

*Wybrała:
Maria Gerus
Naczelnik Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*

ZMIANY W SPRAWOZDAWCZOŚCI BUDŻETOWEJ

Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy informuje, że zmiany wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 24 czerwca 2005 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych (Dz. U. Nr 128, poz. 1069) obejmują między innymi:

- uzupełnienie zapisu w zakresie bilansów łącznych oraz skonsolidowanych bilansów jednostek samorządu terytorialnego,
- zmianę w załącznikach nr 1 i nr 2 do wyżej wymienionego rozporządzenia w związku z wprowadzeniem dodatkowo nowych kont bilansowych i pozabilansowych,
- wymóg dostosowania zasad rachunkowości do zasad wynikających z niniejszego rozporządzenia,
- obowiązek przeniesienia sald z kont dotychczas stosowanych na konta wprowadzone niniejszym rozporządzeniem w terminie do dnia 30 września br.

W dniu 19 sierpnia 2005 r. Minister Finansów podpisał nowe rozporządzenie w sprawie sprawozdawczości budżetowej, które ma zastosowanie po raz pierwszy do sporządzenia sprawozdań za III kwartał br. (Dz. U. Nr 170, poz. 1426) i wprowadza między innymi:

1. Zmiany w formularzach sprawozdań;

- a) Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych jst poprzez dodanie nowej kolumny „skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa, obliczone za okres sprawozdawczy”,
 - b) Rb-NDS - o nadwyżce i deficycie dotyczące dodatkowych informacji w zakresie:
 - kredytów i pożyczek, papierów wartościowych, obligacji jednostek samorządowych oraz związków komunalnych, spłat kredytów i pożyczek, a także wykupu papierów wartościowych i obligacji samorządowych,
 - c) Rb-30, Rb-31, Rb-33 zarówno po stronie przychodów jak i kosztów uwzględniająca „pokrycie amortyzacji” i „odpisy amortyzacji” a także w informacjach uzupełniających - podatek VAT od otrzymanych dotacji przedmiotowych.
2. Obowiązek sporządzania sprawozdania z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi finansowanych na formularzu Rb-34.

Maria Gerus
Naczelnik
Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

KALENDARIUM BUDŻETOWE

Jednostki samorządu terytorialnego przesyłają do regionalnej izby obrachunkowej za III kwartały 2005 r. następujące sprawozdania:

I. Sprawozdania budżetowe

Podstawa prawna:

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2005 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej²⁰. Rozporządzenie zostało wydane w związku ze zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 25 listopada 2004 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych ustaw²¹, która stosownymi zapisami likwiduje środki specjalne oraz wprowadza formę rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych. Wprowadzono obowiązek sporządzania sprawozdania z wykonania planów finansowych rachunku dochodów własnych jednostek budżetowych Rb - 34. Jednostki samorządu terytorialnego sporządzają to sprawozdanie za II i IV kwartał.

Zarządy jednostek samorządowych zobowiązane są do przesyłania zbiorczego sprawozdania Rb-34 sporządzonego po raz pierwszy za II kwartał 2005 r., do właściwej terytorialnie izby obrachunkowej w terminie do dnia 25 października 2005 r. w formie dokumentu i w formie elektronicznej.

²⁰ Dz. U. Nr 170, poz. 1426.

²¹ Dz. U. Nr 273, poz. 2703.

Do dnia 12 października 2005 r.

Rb-27ZZ - kwartalne sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami - zarządy jednostek samorządu terytorialnego przekazują w formie dokumentu dysponentowi przekazującemu dotację oraz do wiadomości regionalnej izbie obrachunkowej; ocena poprawności ich sporządzenia pozostaje w gestii dysponentów głównych.

Do dnia 15 października 2005 r.

Rb-50 - kwartalne sprawozdanie o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami - zarządy jednostek samorządu terytorialnego składają w formie dokumentu dysponentowi głównemu przekazującemu dotację oraz do wiadomości regionalnej izbie obrachunkowej.

Do dnia 25 października 2005 r.

1. **Rb-27S** - miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych - zarządy jednostek samorządu terytorialnego składają w formie dokumentu oraz elektronicznie,
2. **Rb-28S** - miesięczne/roczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych - zarządy jednostek samorządu terytorialnego składają w formie dokumentu oraz elektronicznie,
3. **Rb-Z** - kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń, obejmujące zbiorczo wszystkie jednostki budżetowe, zakłady budżetowe, gospodarstwa pomocnicze oraz fundusze celowe nie posiadające osobowości prawnej - zarządy jednostek samorządu terytorialnego składają w formie dokumentu oraz elektronicznie,
4. **Rb-N** - kwartalne sprawozdanie o stanie należności, obejmujące zbiorczo wszystkie jednostki budżetowe, zakłady budżetowe, gospodarstwa pomocnicze oraz fundusze celowe nieposiadające osobowości prawnej - zarządy jednostek samorządu terytorialnego składają w formie dokumentu i elektronicznie,
5. **Rb-NDS** - kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego - zarządy jednostek samorządu terytorialnego składają w formie dokumentu oraz elektronicznie.

II. Sprawozdania w zakresie państwowego długu publicznego oraz poręczeń i gwarancji jednostek sektora finansów publicznychPodstawa prawna:

Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 10 grudnia 2001 roku w sprawie rodzajów i zasad sporządzania sprawozdań w zakresie długu publicznego oraz poręczeń i gwarancji jednostek sektora finansów publicznych²².

²² Dz. U. Nr 148, poz. 1653.

Do dnia 30 października 2005 r.

Jednostki sektora finansów publicznych, które nie zostały objęte rozporządzeniem z dnia 19 sierpnia 2005 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej sporządzają sprawozdania na podstawie powyższego rozporządzenia Ministra Finansów.

Zarządy jst sporządzają i składają do regionalnej izby obrachunkowej sprawozdania zbiorcze na podstawie sprawozdań jednostkowych **Rb-Z** o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji a także sprawozdań **Rb-N** o stanie należności - wykazując dane z niżej wymienionych jednostek sektora finansów publicznych posiadających osobowość prawną:

- samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej,
- samorządowych instytucji kultury,
- funduszy celowych posiadających osobowość prawną (Wojewódzki Fundusz Gospodarki Wodnej i Ochrony Środowiska),
- samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.

Sprawozdania zbiorcze sporządzone w pełnych złotych, przekazywane są przez zarządy jednostek samorządu terytorialnego do regionalnej izby obrachunkowej w postaci dokumentów na formularzach Rb-Z i Rb-N pochodzących z wydruku z programu zapisanego w Excelu oraz w postaci elektronicznej.

III. Sprawozdania o udzielonej pomocy publicznej oraz o zaległych należnościach przedsiębiorców z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznychPodstawa prawna:

- Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej²³,
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie sprawozdań o udzielonej pomocy publicznej oraz sprawozdań o zaległych należnościach przedsiębiorców z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznych²⁴.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami organy udzielające pomocy publicznej sporządzają sprawozdania o udzielonej pomocy publicznej oraz o zaległych należnościach przedsiębiorców z tytułu świadczeń na rzecz sektora finansów publicznych i przekazują organowi nadzorującemu odpowiednio Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumenta i ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Sporządza się je zgodnie z instrukcją do rozporządzenia. Jednostki samorządu terytorialnego przekazują zbiorczo sprawozdania w formie elektronicznej, za pośrednictwem regionalnej izby obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia zakończenia kwartału.

Do 15 listopada 2005 r.

Organ wykonawczy zobowiązany jest przygotować projekt uchwały budżetowej na 2006 r. wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozę łącznej kwoty

²³ Dz. U. Nr 123, poz. 1291.

²⁴ Dz. U. Nr 196, poz. 2014.

długu na koniec roku i lata następne, wynikającą z planowanych zaciągniętych zobowiązań i przedstawić:

- regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania,
- organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Informacja o stanie mienia komunalnego, winna odpowiadać wymogom art. 180 o ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r. Opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki.

*Ewa Chojecka
Starszy Specjalista
Wydziału Informacji, Analiz i Szkoleń
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy*