



Uchwała Nr 1/S/2020
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 20 marca 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu
Gminy Baruchowo za 2019 rok

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 1/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 31 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodniczący - Karol Bednarek

Członkowie: - Jan Sieklucki
- Halina Strzelecka

działając na podstawie art.13 pkt 5 i art.19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.)

postanowił:

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone przez Wójta Gminy Baruchowo sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2019 rok

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych Wójt Gminy Baruchowo przedłożył w dniu 21 lutego 2020 roku Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 12.2020 z dnia 20 lutego 2020 roku, do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Baruchowo za 2019 rok oraz informację o stanie mienia Gminy. Dokumenty te stanowiły przedmiot badania, będący podstawą do wydania niniejszej opinii.

Biorąc pod uwagę powyższe sprawozdanie jak i sprawozdania budżetowe obrazujące realizację dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów budżetu gminy,

dotacji i wydatków z wykonania zadań z zakresu administracji rządowej oraz zadań realizowanych w ramach porozumień, Skład Orzekający stwierdza, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2019 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 20.204.488,07 zł, z czego 2.299.229,22 zł, czyli 11,4% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 100,7%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 654.090,94 zł, tj. 86,3% planu. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 1.270.138,07 zł, tj. 90,8% wielkości planowanych.

Źródła zrealizowanych dochodów budżetowych na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz ich udział w całości osiągniętych dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 4.767.740,83 zł, tj. 23,6% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 6.468.080,02 zł, tj. 32,0% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 6.669.438,00 zł, tj. 33,0% dochodów ogółem,

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 1.525.760,00 zł, tj. 7,6% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.112.806,17 zł, tj. 5,5% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 237.903,19 zł, tj. 1,2% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację należności podatkowych. Na koniec 2019 roku zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wraz z odsetkami wyniosły - wg danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-27S kwotę 386.951,72 zł. Oznacza to, że kwota zaległości w porównaniu z rokiem ubiegłym wzrosła nieznacznie, bo o 8.031,63 zł

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2019 r. poz. 900 z późn. zm.) z tytułu umorzenia, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności zaległości podatkowych wyniosły 3.665,80 zł.

Dochody majątkowe wykonano w 98,0 % planu, tj. w kwocie 2.299.229,22 zł, natomiast dochodów ze sprzedaży majątku jednostka nie zaplanowała i konsekwentnie nie wykonała.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 20.511.783,25 zł, tj. 89,8% planu, wydatki bieżące stanowią 15.301.361,57 zł, tj. 74,6% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 5.210.421,68 zł, tj. 25,4% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 88,2% ich planu, a wydatków majątkowych 95,0% planu.

Wykonanie wydatków majątkowych przedstawiono w sprawozdaniu opisowym.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Baruchowo za 2019 rok wykazuje deficyt w wysokości 307.295,18 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2.764.321,00 zł. Zgodnie z zapisami sprawozdania RB-NDS deficyt sfinansowano kredytem. Nadwyżka operacyjna uzyskana w ww. okresie sprawozdawczym wynosi 2.603.897,28 zł.

Sprawozdanie z wykonania budżetu spełnia wymogi art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do wydatków finansowanych ze środków unijnych.

W 2019 roku organ stanowiący nie uchwalił wykazu wydatków niewygasających (sprawozdanie Rb-ST według stanu na 31 grudnia 2019 roku).

Ze sprawozdania wynika, że Gmina zrealizowała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 64.050,10 zł, które wydatkowano w kwocie 45.938,14 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Mimo zaplanowania na zwalczanie narkomanii 3.000,00 zł żadnych środków nie wydatkowano. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi dochody z koncesji na sprzedaż alkoholu wykorzystywane są na cele związane z realizacją gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniu narkomanii. Wobec powyższego niewydatkowane w roku 2019 dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych należy w budżecie gminy na 2020 rok zaplanować w wydatkach na cele określone w ustawie. Dochody zrealizowane z tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wynoszą 2.613,10 zł, zaś Gmina przeznaczyła na ochronę środowiska kwotę 7.637,34 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 697.059,91 zł. Natomiast wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami wyniosły 921.722,31 zł (rozdział 90002).

Gmina według sprawozdania Rb-NDS za 2019 rok zrealizowała przychody w wysokości 2.104.647,27 zł. Kwotę tę stanowi zaciągnięty w Banku Spółdzielczym w Kowalu kredyt w wysokości 1.400.000,00 zł oraz wolne środki w wysokości 704.647,27 zł.

Rozchody budżetu dotyczące spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek poniesiono w kwocie 676.819,92 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2019 roku 750.224,09 zł, tj. 3,7 % w stosunku do planowanych dochodów. Jak wynika z treści informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za 2019 rok, gminie we wskazanym okresie sprawozdawczym nie umorzono pożyczek.

Zadłużenie Gminy zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2019 roku wyniosło 3.308.881,70 zł co stanowi 16,4% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyleń w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze treść powyższych ustaleń, a także informacje związane ze sposobem realizacji przez Wójta Gminy Baruchowo zadań wynikających z uchwalonego przez Radę Gminy budżetu na 2019 rok stwierdzono, że przedłożone sprawozdanie spełnia

wymogi określone w art. 267 i art. 269 cytowanej powyżej ustawie o finansach publicznych, stanowi materiał informacyjno-analityczny obrazujący sposób realizacji budżetu i może stanowić podstawę dla organu stanowiącego do dokonania merytorycznej oceny jego wykonania.

Zaznacza się, iż niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Wójta Gminy dokumentów i dotyczy jedynie formalno – prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania budżetu w roku 2019. Ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił zaopiniować jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy