

Uchwała Nr V/22/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności Nr XVI/103/2020 Rady Gminy Łysomice z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XVI/103/2020 Rady Gminy Łysomice z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łysomice podjęła w dniu 20 stycznia 2020 r. uchwałę w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 stycznia 2020 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 lutego 2020 r. o terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 5 lutego 2020 r., znak RIO-KA-4010-5-2/2020 oraz RIO-KA-4010-5-2-1/2020, zawiadomieni zostali: Pan Piotr Kowal – Wójt Gminy Łysomice oraz Pan Robert Kożuchowski – Przewodniczący Rady Gminy Łysomice, którzy nie przybyli na obrady. Wójt Gminy Łysomice upoważnił Panią Magdalenę Chrzanowską - radcę prawnego oraz Pana

Tomasza Wasiaka - pracownika Urzędu Gminy Łysomice do reprezentowania Gminy Łysomice na posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Łysomice określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Wzór deklaracji stanowi załącznik Nr 1 do uchwały. W części F wzoru – „*Deklarowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi*” organ stanowiący określił wymóg podania przez składającego deklarację danych dotyczących: ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość, liczby nieruchomości, stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny oraz obliczenia miesięcznej opłaty jako iloczynu liczby nieruchomości i stawki opłaty.

Kolegium Izby stwierdza, że organ stanowiący, określając we wzorze deklaracji mechanizm obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwzględnieniem parametru liczby nieruchomości, dokonał modyfikacji przyjętej metody gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2. Na podstawie powyższych przepisów Rady Gminy Łysomice podjęła w dniu 20 stycznia 2020 roku uchwałę Nr XVI/102/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty. Dokonano wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. W ocenie Kolegium wymienione wcześniej przepisy nie przewidują możliwości określenia metody ustalenia opłaty w zależności od liczby nieruchomości.

Odnosząc się do zawartej w części F wzoru deklaracji kolumny nr 3 o tytule „*Stawka (zł) opłaty za gospodarowanie odpadami zbieranymi w sposób selektywny*”, w której określono wysokość stawki tej opłaty Kolegium Izby stwierdza, że organ stanowiący powyższym zapisem dokonał faktycznie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zamiast określenia stawki tej opłaty. Zgodnie bowiem z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości,

z uwzględnieniem art. 6m ust 1a i 1b (...). W myśl art. 6m ust. 1a deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość tej opłaty. Przepisy te upoważniają radę gminy jedynie do określenia we wzorze deklaracji danych niezbędnych do wyliczenia opłaty. Dopiero na podstawie powyższych danych, to składający deklarację oblicza jej wysokość.

Kolegium Izby wskazuje, że zamieszczenie tego zapisu (kolumna nr 3 wzoru deklaracji) było konsekwencją podjęcia przez Radę Gminy Łysomice uchwały Nr XVI/102/2020 z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty.

Uregulowania zawarte w § 2 ust. 1 i 2 uchwały Nr XVI/102/2020 z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty jednoznacznie wskazują, że organ stanowiący dokonał ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustalenie stawki tej opłaty nastąpiło zatem niezgodnie z przepisami art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przepisem art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. W myśl przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) oraz ustali stawkę takiej opłaty. Z przedstawionych przepisów wynika, że w przypadku dokonania wyboru przez organ stanowiący metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi odnoszącej się do liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki ustalonej na podstawie art. 6k ust 1 ustawy. Z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy wynika, że sposób wyliczenia opłaty następuje poprzez pomnożenie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość przez stawkę opłaty określoną przez radę gminy. W przypadku zastosowania tej metody, wysokość opłaty może być równa stawce tylko w sytuacji, gdy daną nieruchomość zamieszkuje tylko jedna osoba. Natomiast gdy nieruchomość jest zamieszkiwana przez dwie lub więcej osób, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie będzie już odpowiadać stawce opłaty. W przedmiotowej uchwale Rady Gminy Łysomice nie zostały zawarte uregulowania określające wysokość miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańca.

Zdaniem Kolegium Izby, organ stanowiący nie dokonał zróżnicowania stawek opłat w sposób o którym mowa w art. 6j ust 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zróżnicowanie w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość). Powyższe różnicowanie stawek opłat jest możliwe w sytuacji, gdy rada gminy w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego dokona prawidłowego wyboru metody gospodarowania odpadami komunalnymi i ustali stawkę tej opłaty zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy. Uchwała Nr XVI/102/2020 z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty, nie spełnia tego wymogu. Z uchwały tej wynika, że organ stanowiący dokonał w rzeczywistości ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zamiast określenia stawki tej opłaty. W ocenie Kolegium, Rada Gminy Łysomice podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji powinna określić dane które posłużą do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast nie powinna dokonywać ustalenia wysokości opłaty.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Łysomice poprzez podjęcie uchwały Nr XVI/103/2020 z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, która uregulowaniami zawartymi w części F wzoru deklaracji dokonała modyfikacji przyjętej metody gospodarowania odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, naruszyła przepisy art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 w zw. art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby uznało, że wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny i postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz