

Uchwała Nr V/21/2020
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 lutego 2020 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XVI/102/2020 Rady Gminy Łysomice z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty.

Na podstawie art. 11 ust. 1 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

uchwała, co następuje:

stwierdza nieważność uchwały Nr XVI/102/2020 Rady Gminy Łysomice z dnia 20 stycznia 2020 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty.

Uzasadnienie

Rada Gminy Łysomice podjęła w dniu 20 stycznia 2020 r. uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz ustalenia stawki opłaty. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 23 stycznia 2020 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 lutego 2020 r. o terminie posiedzenia Kolegium, pismami z dnia 5 lutego 2020 r., znak RIO-KA-4010-5-2/2020 i RIO-KA-4010-5-2-1/2020, zawiadomieni zostali: Pan Piotr Kowal – Wójt Gminy Łysomice oraz Pan Robert Kożuchowski – Przewodniczący Rady Gminy Łysomice. Wójt Gminy Łysomice upoważnił Panią Magdalenę Chrzanowską - radcę prawnego oraz Pana Tomasza

Wasiaka pracownika Urzędu Gminy Łysomice do reprezentowania Gminy Łysomice na posiedzeniu Kolegium.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Łysomice w § 1 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość.

Organ stanowiący w § 2 uchwały wskazał, że:

- ust. 1: *„Ustala się stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, od nieruchomości zamieszkałej przez 1 osobę – 25 zł miesięcznie, od nieruchomości zamieszkałej przez 2 osoby – 40 zł miesięcznie, od nieruchomości zamieszkałej przez 3 do 5 osób – 60 zł miesięcznie, od nieruchomości zamieszkałej przez 6 i więcej osób – 75 zł miesięcznie.”*
- ust. 2: *„Ustala się stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w trzykrotnej wysokości stawki opłaty od gospodarstwa domowego ustalonej w § 2.1. tj. od nieruchomości zamieszkałej przez 1 osobę – 75 zł miesięcznie, od nieruchomości zamieszkałej przez 2 osoby – 120 zł miesięcznie, od nieruchomości zamieszkałej przez 3 do 5 osób – 180 zł miesięcznie, od nieruchomości zamieszkałej przez 6 i więcej osób – 255 zł miesięcznie.”*

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, uregulowania zawarte w § 2 ust. 1 i 2 uchwały jednoznacznie wskazują, że organ stanowiący dokonał ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustalenie stawki tej opłaty nastąpiło zatem niezgodnie z przepisami art. 6j ust. 1 pkt 1 oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przepisem art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy, w przypadku nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. W myśl przepisu art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy, rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (...) oraz ustali stawkę takiej opłaty. Z przedstawionych przepisów wynika, że w przypadku dokonania wyboru przez organ stanowiący metody ustalenia opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi odnoszącej się do liczby mieszkańców zamieszkujących dana nieruchomość, opłata stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki ustalonej na podstawie

art. 6k ust 1 ustawy. Z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy wynika, że sposób wyliczenia opłaty następuje poprzez pomnożenie liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość przez stawkę opłaty określoną przez radę gminy. W przypadku zastosowania tej metody, wysokość opłaty może być równa stawce tylko w sytuacji, gdy daną nieruchomość zamieszkuje tylko jedna osoba. Natomiast gdy nieruchomość jest zamieszkiwana przez dwie lub więcej osób, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie będzie już odpowiadać stawce opłaty. W przedmiotowej uchwale Rady Gminy Łysomice nie zostały zawarte uregulowania określające wysokość miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańca. Ponadto zdaniem Kolegium Izby, organ stanowiący poprzez uregulowania zawarte w § 2 uchwały nie dokonał zróżnicowania stawek opłat w sposób o którym mowa w art. 6j ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (zróżnicowanie w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących nieruchomość). Powyższe różnicowanie stawek opłat jest możliwe w sytuacji, gdy rada gminy w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego dokona prawidłowego wyboru metody gospodarowania odpadami komunalnymi i ustali stawkę tej opłaty zgodnie z przepisem art. 6k ust. 1 pkt 1 i art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy. Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Łysomice nie spełnia tego wymogu.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Łysomice poprzez uregulowania zawarte w § 2 podjętej uchwały dokonała w rzeczywistości ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zamiast określenia stawki tej opłaty. Działanie to stanowiło naruszenie przepisów art. 6k ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby uznało, że wskazane naruszenie prawa ma charakter istotny i postanowiło, jak w sentencji.

Pouczenie:

Na niniejsze rozstrzygnięcie przysługuje Gminie skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Daniel Jurewicz