



Uchwała Nr 19/S/2019
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 23 kwietnia 2019 roku.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Skrwilno sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust.1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), a także zarządzenia nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 w osobach:

Przewodnicząca	- Elżbieta Osińska
Członkowie	- Halina Strzelecka
	- Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Wójta Gminy Skrwilno sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki.

U z a s a d n i e n i e

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Skrwilno za 2018 rok”, zawierające sprawozdania budżetowe wraz z częścią opisową i tabelaryczną oraz informacją o stanie mienia jednostki.

Skład Orzekający nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy i oceny przedłożonych przez Wójta Gminy materiałów pod względem formalno-prawnym i merytorycznym w powiązaniu z budżetem po zmianach, z uwzględnieniem kompetencji Wójta. Skład Orzekający stwierdził, że:

Przedłożone sprawozdania budżetowe, sprawozdanie opisowe oraz informacja o stanie mienia Gminy nie budzą zastrzeżeń z formalnego punktu widzenia. Zostały one sporządzone przez uprawniony do tego organ, tj. Wójta Gminy oraz przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej w przewidzianym prawem terminie. Wielkości planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów Gminy zawarte w sprawozdaniu opisowym i sprawozdaniach budżetowych są zgodne z kwotami, które zostały uchwalone w budżecie Gminy.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 roku Gmina Skrwilno uzyskała dochody w wysokości 28 870 371,18 zł, co stanowi 97,0 % planu, z tego 42,5 % stanowiły dochody z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące i inwestycyjne, 38,9 % subwencja ogólna oraz 18,6 % dochody własne. Dochody bieżące wykonano w kwocie 26 088 025,95 zł, co stanowi 99,6 % planu. Dochody majątkowe zrealizowano w wysokości 2 782 345,23 zł, tj. 78,2 % planu. Istotne dla budżetu Gminy kwoty dochodów własnych uzyskano z :

- udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych – 2 263 534,00 zł, tj. 106,4 % planu,
- podatku od nieruchomości – 801 108,23 zł, tj. 101,2 % planu,
- podatku rolnego – 169 344,37 zł, tj. 97,9 % planu.

Dochody własne wykonano w wysokości 5 373 034,07 zł, co stanowi 103,8 % planu.

W wyniku obniżenia w 2018 roku przez Radę Gminy maksymalnych stawek podatków i opłat lokalnych oraz z tytułu udzielonych ulg i zwolnień, a także udzielonych umorzeń i odroczenia terminu płatności przez organ podatkowy uzyskano dochody niższe o kwotę 482 699,64 zł, co stanowi 8,9 % wykonanych dochodów własnych.

Należności wymagalne na koniec okresu sprawozdawczego (sprawozdanie Rb N „O stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych”) zamknęły się kwotą 1 667 864,66 zł, w tym fundusz alimentacyjny stanowi 1 467 837,71 zł.

W okresie objętym oceną Gmina osiągnęła nadwyżkę operacyjną (dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących) w kwocie 1 951 286,00 zł, przy planowanej w 3 kwartale 2018 roku w wysokości 822 758,60 zł – co oznacza, że zachowana została reguła określona w art. 242 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.). Skład Orzekający wskazuje, że uzyskana nadwyżka operacyjna w 2018 roku ma istotne znaczenie dla realizacji budżetu w 2019 roku, a także ma bezpośrednie przełożenie na możliwość spłaty rat zobowiązań w kolejnych dwóch latach budżetowych.

Wydatki wykonano w wysokości 28 758 116,21 zł, co stanowi 94,4 % planu, w tym: wydatki bieżące 24 136 739,95 zł, tj. 94,5 % planu i wydatki majątkowe 4 621 376,26 zł, co stanowi 94,0 % planu. Najwyższe wydatki w zakresie zadań inwestycyjnych poniesiono w dziale 801 „Oświata i wychowanie” w wysokości 3 602 318,81 zł, co stanowi 77,9 % wykonanych wydatków majątkowych.

W omawianym okresie na zadania i programy realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i innych bezzwrotnych środków zagranicznych Gmina uzyskała dochody w wysokości 792 335,52 zł, co stanowi 49,5 % planu, natomiast wydatki poniesiono w kwocie 1 355 150,45 zł, tj. 89,7 % planu.

W sprawozdaniu opisowym odniesiono się do stopnia realizacji dochodów i wydatków budżetowych oraz przyczyn wystąpienia odchyień od wielkości planowanych a wykonanych. Wskazano działania podjęte w celu wyegzekwowania należności wymagalnych. Przedstawiono realizację dochodów i wydatków związanych z ochroną środowiska, gospodarowaniem odpadami komunalnymi, oraz przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2018 r. poz. 2137 późn. zm.) niewykorzystane dochody z tego tytułu należy przeznaczyć w 2019 roku na wydatki związane z realizacją zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W przedłożonych sprawozdaniach nie stwierdzono wykonania wydatków ponad plan. Sprawozdanie zawiera również odniesienie do stopnia realizacji przedsięwzięć.

Budżet za rok 2018 zamknął się nadwyżką budżetową w kwocie 112 254,97 zł, przy planowanym deficycie budżetowym w wysokości 700 000,00 zł.

Zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji obligacji ustalone na podstawie sprawozdania Rb Z „O stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” na koniec 2018 roku wyniosły 4 101 327,34 zł (w tym zobowiązania wymagalne), co stanowi 14,2 % wykonanych dochodów. Wykazane zobowiązania wymagalne w wysokości 362 699,34 zł (powstałe w 2018 roku) dotyczyły wydatków bieżących i zostały uregulowane w I kwartale 2019 roku bez ponoszenia dodatkowych opłat za opóźnienie (strona 50 sprawozdania). W informacji wskazano, że planowane w 2018 roku środki w kwocie 513 093,77 zł (stanowiące dofinansowanie z Urzędu Marszałkowskiego inwestycji) zostały przekazane dopiero 4 marca 2019 roku, co uniemożliwiło uregulowanie w terminie ww. zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych wydatki publiczne powinny być dokonane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Powstanie zobowiązań wymagalnych może skutkować zapłatą odsetek za zwłokę. Stosownie zaś do art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2018r. poz. 1458) „Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niewykonanie zobowiązania jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek, kar lub opłat.”

W omawianym okresie (sprawozdanie Rb NDS „O nadwyżce i deficycie jednostki samorządu terytorialnego”) Gmina zrealizowała przychody budżetu w kwocie 1 006 828,00 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 700 000,00 zł. Rozchody budżetu dotyczące spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono w wysokości 1 097 448,00 zł. Wskaźnik obciążenia budżetu spłatami zadłużenia łącznie z kosztami obsługi długu wyniósł 4,21 % wykonanych dochodów budżetu.

Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2018 r. Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500), która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2019 r., a terminy zastosowania poszczególnych zmienionych przepisów określono w art. 7-10 tej ustawy. Istotne zmiany dotyczą, między innymi sposobu wyliczenia relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych na lata 2020 - 2025 oraz na rok 2026 i kolejne lata. W ustawie doprecyzowano regulacje dotyczące klasyfikowania tytułów dłużnych o inne nienazwane zobowiązania finansowe wynikające ze stosunków prawnych (art. 72 ust. 1a).

Przesłana wraz ze sprawozdaniem informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożone przez Wójta Gminy Skrwilno „Sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2018 rok” spełnia wymogi określone w art. 267 ustawy. Zaznacza się, że niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę działalności finansowej Gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska