

Uchwała Nr 12/D/2018
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 stycznia 2018 roku

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t.j.) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Zastępcy Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z zastrzeżeniem** możliwość sfinansowania planowanego deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2018 rok.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Dąbrowa Chełmińska podjęła w dniu 28 grudnia 2017 roku Uchwałę Nr XXXVII.333.2017 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dąbrowa Chełmińska na 2018 rok. Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 4 stycznia 2018 roku.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2018 rok dochody Gminy wyniosą 40 036 995,15 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 41 017 049,15 zł. Planowany wynik finansowy - *deficyt* wynosi 980 054,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

W roku 2018 obowiązują zasady wynikające z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 t.j.), zgodnie z którymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa

w art. 89 ust. 1 i art. 90, wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2–4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W związku z powyższym, badając możliwość sfinansowania planowanego na 2018 rok deficytu Gminy Dąbrowa Chełmińska Skład Orzekający przeanalizował wykazane w uchwale budżetowej dane pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy o finansach publicznych z 2009 roku i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego na 2018 rok deficytu ma wpływ na sytuację finansową Gminy w latach przyszłych. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego na 2018 rok deficytu przychodami pochodzącymi z zaciąganych pożyczek należy rozpatrywać w kontekście Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy. Z przesłanej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Uchwały Rady Gminy Dąbrowa Chełmińska z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2018-2028 (dalej WPF) wynika, że wymogi określone przepisami ustawy o finansach publicznych z 2009 roku zostaną przez Gminę spełnione. Skład Orzekający w opinii o kwocie długu zwrócił uwagę na fakt, że w latach 2019-2022 rozpiętość pomiędzy wskaźnikiem wyliczonym a dopuszczalnym wynosi poniżej 1 %, a w roku 2021 0,02 %. W uzasadnieniu do uchwały w sprawie WPF Gmina zobowiązuje się poprawy sytuacji finansowej poprzez zwiększenie wpływów z podatku od gruntów, podatku od nieruchomości. Ponadto planuje się obniżenie wydatków bieżących z tytułu napraw i remontów dróg, wodociągów oraz budynków gminnych, które mają być wykonywane siłami własnymi. Konsekwentne wdrażanie zmian w planowaniu i realizacji budżetu Gminy powinno zmierzać do wypracowania nadwyżki operacyjnej wyższej od obecnej, z której środki będą mogły być przeznaczone na wydatki inwestycyjne oraz na spłatę zobowiązań. Planowana na 2018 rok nadwyżka operacyjna wynosi 656 379,85 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Włodzimierz Górczyński*

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.